

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

«Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση, κωλύματα επιλογής και υποχρεώσεις των προσώπων που στελεχώνουν τις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του Ν. 4369/2016 προς ενίσχυση της ακεραιότητας και προς πρόληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και λοιπές διατάξεις περί Δημόσιας Διοίκησης»

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση

Στο πλαίσιο της αναδιοργάνωσης της δημόσιας διοίκησης η κινητικότητα των υπαλλήλων συνιστά ένα κρίσιμο «εργαλείο» για την ανακατανομή του προσωπικού βάσει των πραγματικών αναγκών κάθε φορέα. Παράλληλα, έχει ιδιαίτερα μεγάλη αξία για κάθε υπάλληλο, δεδομένου ότι παρέχει αυξημένες δυνατότητες να αξιοποιήσει τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα του, να εμπλουτίσει την εργασιακή εμπειρία του και κατ' επέκταση να βελτιώσει τις προοπτικές εξέλιξής του. Κατ' αυτό τον τρόπο η κινητικότητα συμβάλλει ουσιαστικά στην αποτελεσματικότητα της δημόσιας διοίκησης, επιτρέπει τη βέλτιστη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων της και παρέχει στους υπαλλήλους τη δυνατότητα να έχουν ενεργητικό ρόλο στη διαμόρφωση της σταδιοδρομίας τους.

Σήμερα η κινητικότητα των υπαλλήλων μεταξύ των δημόσιων υπηρεσιών λαμβάνει κατά κύριο λόγο τη μορφή της απόσπασης ή της μετάταξης. Κύρια χαρακτηριστικά της είναι ο κατακερματισμός του θεσμικού πλαισίου, η απουσία κριτηρίων για την αξιολόγηση των αναγκών σε προσωπικό των υπηρεσιών, η έλλειψη εγγυήσεων διαφάνειας και αντικειμενικότητας στις διαδικασίες επιλογής για τις θέσεις που καλύπτονται και η ύπαρξη πλήθους ειδικών διατάξεων που διαμορφώνουν ένα πλαίσιο αδιαφάνειας. Επιπλέον, οι διαδικασίες της κινητικότητας χαρακτηρίζονται από αδικαιολόγητη γραφειοκρατική επιβάρυνση (π.χ. συνυπογραφή όλων των πράξεων απόσπασης από τον Αναπληρωτή Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης, ή έκδοση εγκριτικών αποφάσεων για τις μετατάξεις) και πλήρη έλλειψη δεσμευτικών προθεσμιών για την ολοκλήρωση μίας μετάταξης ή απόσπασης.

Αποτέλεσμα των υφιστάμενων παθογενειών είναι ότι η κινητικότητα των υπαλλήλων δεν ανταποκρίνεται ούτε στην ανάγκη κάλυψης των υπηρεσιακών αναγκών ούτε στην εύλογη αξίωση κάθε υπαλλήλου να μετακινείται σε άλλες υπηρεσίες, προκειμένου να αξιοποιεί τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα του και να εμπλουτίζει την εργασιακή εμπειρία του.

Βάσει των ανωτέρω, είναι προφανές ότι στο πλαίσιο μίας σύγχρονης διοίκησης υφίσταται η επιτακτική ανάγκη να διαμορφωθεί ένα ενιαίο πλαίσιο κινητικότητας, με κύρια χαρακτηριστικά την εισαγωγή ενιαίων και ομοιόμορφων κανόνων για το

σύνολο των υπαλλήλων που υπηρετούν σε δημόσιες υπηρεσίες, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ α' και β' βαθμού και ΝΠΙΔ και την αρμονική σύζευξη της ικανοποίησης των υπηρεσιακών αναγκών με το δικαίωμα του υπαλλήλου στην κινητικότητα.

Βασική καινοτομία του προτεινόμενου συστήματος (Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας - ΕΣΚ) είναι ο αμιγώς εθελούσιος χαρακτήρας της κινητικότητας και ειδικότερα η δυνατότητα κάθε υπαλλήλου να έχει πρόσβαση στο σύνολο των προς κάλυψη θέσεων, βάσει ενιαίων κανόνων αναφορικά με τους όρους, τις προϋποθέσεις και εν γένει τις ακολουθούμενες διαδικασίες. Για τη συμμετοχή των φορέων στο ΕΣΚ τίθενται δύο (2) απαρέγκλιτες προϋποθέσεις: α) η ύπαρξη επικαιροποιημένων Οργανισμών, οι οποίοι θα ενσωματωθούν στο ενιαίο ψηφιακό οργανόγραμμα της δημόσιας διοίκησης που δημιουργείται για πρώτη φορά και επιτρέπει την αποτύπωση της διάρθρωσης και της στελέχωσης όλων των φορέων και, β) η κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας, προκειμένου να διασφαλίζεται ότι η μετάταξη του υπαλλήλου διενεργείται σε κενή οργανική θέση για την οποία έχει τα προβλεπόμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, όπως αυτά προκύπτουν από την «ταυτότητα» της θέσης.

Η προσωρινή μετακίνηση του υπαλλήλου (απόσπαση), χωρίς την προϋπόθεση ύπαρξης κενής οργανικής θέσης, συνιστά πλέον μία κατ'εξαιρέση μορφή κινητικότητας. Για το λόγο αυτό συνδέεται με την ύπαρξη αποδεδειγμένων σοβαρών και επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών και έχει περιορισμένη διάρκεια (ένα έτος με δυνατότητα παράτασης εκ μέρους του φορέα έως τρεις μήνες). Η εν λόγω επιλογή υπαγορεύθηκε από το γεγονός ότι οι επικαιροποιημένοι Οργανισμοί των φορέων περιλαμβάνουν το σύνολο των θέσεων ανά κλάδο και οργανική μονάδα που απαιτούνται για την εξυπηρέτηση των αναγκών τους, συνεπώς η αναγκαιότητα απόσπασης υπαλλήλων πέραν της κάλυψης των οργανικών θέσεων θα πρέπει να αιτιολογείται ειδικώς και πάντα στο πλαίσιο επείγουσών αναγκών. Επιπλέον, για πρώτη φορά εισάγεται ρητή ρύθμιση για τη σύνδεση της απόσπασης με την άσκηση καθηκόντων ορισμένου κλάδου, για τον οποίο ο υπάλληλος έχει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα.

Ιδιαίτερη έμφαση δίδεται στη δημοσιοποίηση των προς κάλυψη θέσεων, καθώς προβλέπεται ότι αποστέλλονται από τους φορείς στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης τρεις (3) φορές κατ'έτος, σε αντίστοιχους κύκλους κινητικότητας, και αναρτώνται σε ειδική ηλεκτρονική πλατφόρμα με τη μορφή Πίνακα διαθέσιμων θέσεων. Δικαίωμα πρόσβασης στον εν λόγω Πίνακα και συνακόλουθο δικαίωμα υποβολής αίτησης στην υπηρεσία που ζητά την κάλυψη θέσης με μετάταξη ή απόσπαση έχει το σύνολο των τακτικών υπαλλήλων που υπάγονται στο ΕΣΚ. Κεντρικό ρόλο στο συντονισμό και την εφαρμογή του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας έχει η επταμελής Κεντρική Υπηρεσία Κινητικότητας στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία αποτελείται αφενός από πρόσωπα που παρέχουν αυξημένες εγγυήσεις αντικειμενικότητας (εκπρόσωποι ΑΣΕΠ, Νομικός Σύμβουλος ΝΣΚ) αφετέρου από υπηρεσιακούς παράγοντες που είναι αρμόδιοι για θέματα διαχείρισης προσωπικού τόσο της κεντρικής διοίκησης όσο και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Διοικητικοί Γραμματείς Υπουργείου, Προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης).

Ωστόσο, ο ρηξικέλευθος χαρακτήρας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας δεν περιορίζεται μόνο στη δημοσιοποίηση των θέσεων μέσω της διαδικτυακής ανάρτησής τους, αλλά εισάγει επιπλέον στοιχεία που το διαφοροποιούν ριζικά από τις προϊσχύουσες μορφές κινητικότητας, τα οποία συνίστανται: α) στη διαδικασία επιλογής των μετακινούμενων και στην έκδοση της απόφασης εξ ολοκλήρου από την υπηρεσία υποδοχής και β) στην πρόβλεψη καθορισμένων (δεσμευτικών) προθεσμιών για την ολοκλήρωση των διαδικασιών κινητικότητας.

Ειδικότερα, όσον αφορά στη διαδικασία επιλογής, προβλέπεται ότι διενεργείται από τριμελές όργανο αποτελούμενο από έναν (1) προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης και δύο (2) προϊσταμένους Διευθύνσεων που συνδέονται άμεσα με την προκηρυσσόμενη θέση, προκειμένου να διασφαλίζεται ότι η αξιολόγηση διενεργείται από τους πλέον αρμόδιους να κρίνουν την καταλληλότητα των υποψηφίων. Επιπλέον, ιδιαίτερα σημαντικό είναι ότι για πρώτη φορά εισάγεται η υποχρέωση το πρακτικό επιλογής όχι μόνο να είναι ειδικά αιτιολογημένο, αλλά και να περιλαμβάνει συγκριτική αξιολόγηση των υποψηφίων, διασφαλίζοντας έτσι ότι η κρίση της επιτροπής θα είναι αντικειμενική και πλήρως αιτιολογημένη. Προκειμένου δε να υπάρξει επιτάχυνση και απλούστευση της σχετικής διαδικασίας η έκδοση της απόφασης γίνεται μόνο από το αρμόδιο προς διορισμό όργανο και δεν απαιτείται πλέον σύμπραξη του φορέα προέλευσης.

Σε ό,τι αφορά στο χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης των διαδικασιών κινητικότητας υπό τη μορφή μετάταξης ή απόσπασης, για πρώτη φορά προβλέπονται καθορισμένες προθεσμίες όχι μόνο για την αποστολή των αιτημάτων κάλυψης των θέσεων, τη διαδικτυακή ανάρτησή τους και την αξιολόγηση των υποψηφίων, αλλά και για την ίδια την έκδοση της απόφασης, για την οποία ως απώτατο χρονικό όριο έκδοσης ορίζεται το τρίμηνο από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων.

Ειδικές ρυθμίσεις εισάγονται για τη μετάταξη/απόσπαση σε υπηρεσίες απομακρυσμένων - παραμεθόριων περιοχών, προκειμένου να υπάρχουν αυξημένα κίνητρα για τη στελέχωσή τους. Η σύντμηση του απαιτούμενου χρόνου βαθμολογικής προαγωγής, η δυνατότητα παράτασης κατά (1) ένα έτος της απόσπασης αλλά και η δυνατότητα απευθείας μετάταξης σε κενή οργανική θέση μετά την συμπλήρωση διετίας απόσπασης είναι κίνητρα προς τον υπάλληλο που αποσκοπούν στην ενίσχυση της προσφοράς για την κάλυψη των εν λόγω θέσεων.

Ευνοϊκές για τους υπαλλήλους ρυθμίσεις συνιστούν οι θεσμοί της απόσπασης για συνυπηρέτηση με σύζυγο δημόσιο υπάλληλο καθώς και η αμοιβαία μετάταξη. Αμφότεροι οι θεσμοί υπήρχαν στο προϊσχύον θεσμικό πλαίσιο, ωστόσο ήταν εξαιρετικά περιορισμένοι σε ειδικές κατηγορίες υπαλλήλων (π.χ συνυπηρέτηση με ένστολο σύζυγο ή αμοιβαία μετάταξη μόνο μεταξύ υπαλλήλων υπηρεσιών του Δημοσίου). Με το νέο σύστημα εισάγεται πλέον γενικευμένη δυνατότητα απόσπασης για συνυπηρέτηση με σύζυγο ή συμβιούντα κατά την έννοια του άρθρ. 1 του ν. 4356/2015 δημόσιο υπάλληλο, σε συνάρτηση με τα υποβαλλόμενα από τους φορείς αιτήματα για κάλυψη θέσεων με απόσπαση καθώς και αμοιβαίας μετάταξης. Κατ' αυτόν τον τρόπο καθίσταται δυνατό να εξυπηρετούνται οικογενειακές ή προσωπικές

ανάγκες των υπαλλήλων χωρίς ωστόσο να διαταράσσεται η εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών.

Διεύρυνση της δυνατότητας απόσπασης παρέχεται μέσω του θεσμού της ενδοϋπουργικής κινητικότητας, με την οποία είναι δυνατή απόσπαση από μία αρχή σε άλλη που ανήκει στο ίδιο Υπουργείο ή εποπτεύεται από αυτό (π.χ. Γενική /Ειδική Γραμματεία, νπδδ, νπιδ), προκειμένου να καλύπτονται άμεσα οι υπηρεσιακές ανάγκες που ανακύπτουν με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων για το ΕΣΚ. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει εκδήλωση ενδιαφέροντος για την κάλυψη μιας θέσης με απόσπαση και συντρέχουν αποδεδειγμένοι λόγοι σοβαρών και επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών, η απόσπαση υπαλλήλου για ένα (1) έτος είναι δυνατή, μόνο κατόπιν γνώμης του υπηρεσιακού συμβουλίου της υπηρεσίας προέλευσης.

Ιδιαίτερη μνεία απαιτείται για τις διατάξεις που αναμορφώνουν και κωδικοποιούν τις σχετικές περί μετάταξης και απόσπασης διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, προκειμένου να εναρμονίζονται με το ΕΣΚ και να διαμορφώνουν ένα ενιαίο θεσμικό πλαίσιο για τους όρους διενέργειας της κινητικότητας.

Τέλος ευνοϊκή ρύθμιση εισάγεται για τους περιλαμβανομένους σε πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ ή των φορέων του άρθρου 14 του ν.2190/1994 που εκδόθηκαν μετά την 1.1.2009, προκειμένου το διάστημα που έχει παρεμβληθεί από τη λήξη της προθεσμίας των τεσσάρων (4) μηνών για το διορισμό έως την κατάρτιση της υπαλληλικής σχέσης να συνυπολογίζεται για τη συμπλήρωση του διαστήματος της οκταετίας (παράγραφος 2 του άρθρου 70 του ν.3528/2007 και παράγραφος 2 του άρθρου 76 του ν.3584/2007). Με την εν λόγω ρύθμιση ο υπολογισμός της οκταετούς υποχρεωτικής παραμονής σε θέση κατηγορίας κατώτερης από τον τίτλο σπουδών που διέθετε ο υπάλληλος κατά το χρόνο διορισμού, ανατρέχει στη λήξη της προβλεπόμενης προς διορισμό προθεσμίας.

Επί των άρθρων:

Άρθρο 1:

Με τη διάταξη του άρθρου 1 ορίζεται ο σκοπός του Κεφαλαίου Α', ο οποίος συνίσταται στην καθιέρωση συστήματος κινητικότητας των τακτικών πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων από μία δημόσια υπηρεσία σε άλλη, μέσω μετάταξης ή απόσπασης. Ως βασικοί άξονες του νέου συστήματος κινητικότητας ορίζονται η βέλτιστη αξιοποίηση και η ορθολογική κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού σε συνδυασμό με τις ανάγκες του υπαλλήλου.

Άρθρο 2:

Στο άρθρο 2 ορίζονται οι γενικές αρχές που διέπουν το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ), ήτοι η ισότητα, η διαφάνεια η αξιοκρατία, η δημοσιότητα και ο εθελούσιος χαρακτήρας για τον υπάλληλο. Περαιτέρω, προσδιορίζονται οι δύο μορφές κινητικότητας: η μετάταξη σε κενή οργανική θέση της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, για την οποία ο υπάλληλος έχει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά

προσόντα και η απόσπαση που διενεργείται λόγω αποδεδειγμένων σοβαρών και επειγουσών υπηρεσιακών ανάγκες για χρονικό διάστημα έως ένα (1) έτος, με δυνατότητα παράτασης έως (3) τρεις μήνες. Η κινητικότητα έχει εθελούσιο χαρακτήρα για τον υπάλληλο και οι προκηρυσσόμενες θέσεις καλύπτονται με ενιαίο τρόπο ανεξαρτήτως εάν οι υπάλληλοι είναι μόνιμοι ή απασχολούμενοι με σχέση εργασίας ΙΔΑΧ.

Άρθρο 3:

Με τη διάταξη του άρθρου 3 οριοθετείται η έκταση εφαρμογής του ΕΣΚ και ειδικότερα ορίζεται ότι υπάγονται σε αυτό υπάλληλοι που υπηρετούν σε δημόσιες υπηρεσίες, Ανεξάρτητες Αρχές, ΟΤΑ α' και β' βαθμού, ΝΠΔΔ, και ΝΠΙΔ νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, όπως προσδιορίζονται. Περαιτέρω, εισάγονται ειδικές ρυθμίσεις για τις Ανεξάρτητες Αρχές και τους υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών, ενώ για τους υπαλλήλους του ευρύτερου δημόσιου τομέα και ειδικές κατηγορίες υπαλλήλων με δικαίωμα μετάταξης ή απόσπασης ορίζεται ρητά ότι η κινητικότητα διενεργείται μόνο μέσω του ΕΣΚ. Ως εξαιρούμενοι από το ΕΣΚ ορίζονται οι δικαστικοί υπάλληλοι καθώς και οι υπάλληλοι των νοσηλευτικών ιδρυμάτων του ΕΣΥ και του ΕΚΑΒ, πλην εκείνων που ανήκουν σε διοικητικούς κλάδους και των υπαλλήλων ειδικότητας Σχολικών Φυλάκων, οι οποίοι μετά τη θέση τους σε διαθεσιμότητα μεταφέρθηκαν σε θέσεις Βοηθητικού Υγειονομικού Προσωπικού.

Άρθρο 4:

Στο άρθρο 4 καθορίζονται οι προϋποθέσεις συμμετοχής στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας τόσο για τους φορείς όσο και για τους υπαλλήλους. Ειδικότερα, οι φορείς απαιτείται να έχουν προβεί στην έκδοση Οργανισμών κατόπιν αξιολόγησης των δομών τους, να έχουν καταρτίσει περιγράμματα θέσεων εργασίας και επιπλέον να έχουν καταχωρίσει τα ως άνω στοιχεία στο ψηφιακό οργανόγραμμα του άρθρου 16. Οι υπάλληλοι απαιτείται να έχουν συμπληρώσει διετία από το διορισμό ή εφόσον ο διορισμός έγινε με μοριοδότηση λόγω εντοπιότητας, να έχουν συμπληρώσει τον προβλεπόμενο χρόνο παραμονής στην υπηρεσία τοποθέτησης. Επίσης θα πρέπει να έχουν συμπληρώσει διετία από προηγούμενη μετάταξη ή απόσπαση. Περαιτέρω, γενική προϋπόθεση για τη διενέργεια μετάταξης ή απόσπασης είναι ο φορέας προέλευσης να έχει κάλυψη των θέσεων του κλάδου, στον οποίο υπηρετεί ο αιτών υπάλληλος σε ποσοστό εξήντα πέντε τοις εκατό (65%) καθώς και ο μετακινούμενος υπάλληλος να μην είναι ο μοναδικός του κλάδου του. Ειδικά για τη διενέργεια μετάταξης από ΟΤΑ α' βαθμού απαιτείται γνώμη του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου του φορέα προέλευσης.

Άρθρο 5:

Στο άρθρο 5 προβλέπεται η σύσταση επιταμελούς Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία διασφαλίζει την εύρυθμη λειτουργία του ΕΣΚ, συντονίζει και επιβλέπει την εφαρμογή του λαμβάνοντας υπόψη το ψηφιακό οργανόγραμμα του άρθρου 16, ενώ γνωμοδοτεί για κάθε ζήτημα σχετικό με την πολιτική κινητικότητας και τη στελέχωση του Δημοσίου.

Άρθρο 6:

Με τη διάταξη του άρθρου 6 προσδιορίζονται οι διαδικασίες διενέργειας του προγράμματος κινητικότητας κατ' έτος, το οποίο αναπτύσσεται σε τρεις κύκλους βάσει συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος. Για την κάλυψη των θέσεων προηγείται η αποστολή αιτημάτων από τους φορείς και ακολουθεί η ανάρτηση Πίνακα με τις διαθέσιμες θέσεις σε ηλεκτρονική εφαρμογή που δημιουργείται για το σκοπό αυτόν στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η υποβολή αιτήσεων από τους υπαλλήλους στις υπηρεσίες υποδοχής και η έκδοση των σχετικών αποφάσεων.

Άρθρο 7:

Με το άρθρο 7 καθορίζεται η διαδικασία αξιολόγησης των υποψηφίων από την υπηρεσία υποδοχής και ειδικότερα από τριμελές όργανο που αποτελείται από έναν Προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης και δύο (2) Διευθυντές, για την κάλυψη των προκηρυσσόμενων θέσεων. Αντίστοιχο όργανο προβλέπεται ειδικά για τους ΟΤΑ α' βαθμού και για τα ΝΠΙΔ. Για την αξιολόγηση των υποψηφίων καθορίζονται λεπτομερώς τα στοιχεία που λαμβάνονται υπόψη και εισάγεται η υποχρέωση το πρακτικό επιλογής να περιλαμβάνει συγκριτική αξιολόγηση των υποψηφίων. Η πράξη μετάταξης ή απόσπασης εκδίδεται από το αρμόδιο προς διορισμό όργανο και μετά την κοινοποίηση της στην υπηρεσία προέλευσης και στον ενδιαφερόμενο υπάλληλο, ο τελευταίος υποχρεούται να αναλάβει υπηρεσία εντός ενός (1) μηνός. Ειδικά για την περίπτωση απόσπασης ή μετάταξης υπαλλήλων από τα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (ΚΕΠ), η ως άνω προθεσμία ανέρχεται σε δύο (2) μήνες, προκειμένου να υπάρξει μέριμνα από τους οικείους Δημάρχους για την κάλυψη της κενωθείσας θέσης, ώστε να μη μειωθεί ο αριθμός των υπηρετούντων υπαλλήλων.

Άρθρο 8:

Με το άρθρο 8 ορίζεται ότι η μετάταξη και η απόσπαση σε υπηρεσίες απομακρυσμένων- παραμεθόριων περιοχών καθώς και ορεινών και νησιωτικών ΟΤΑ διενεργείται μέσω του ΕΣΚ και διέπεται από ευνοϊκές για τους υπαλλήλους ρυθμίσεις. Ειδικότερα, προβλέπεται η μείωση του απαιτούμενου χρόνου για τη βαθμολογική προαγωγή - με διαφορετικό τρόπο υπολογισμού για τη μετάταξη και την απόσπαση - η δυνατότητα παράτασης της απόσπασης κατά ένα έτος και η

δυνατότητα κατά προτεραιότητα μετάταξης σε κενή οργανική θέση υπαλλήλου που έχει συμπληρώσει δύο (2) έτη απόσπασης συνεχώς.

Άρθρο 9:

Με τη διάταξη του άρθρου 9 προβλέπεται η δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλου από μία αρχή σε άλλη που ανήκει στο ίδιο Υπουργείο ή εποπτεύεται από αυτό, με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων για το ΕΣΚ. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει εκδήλωση ενδιαφέροντος και συντρέχουν σοβαρές και επείγουσες υπηρεσιακές ανάγκες είναι δυνατή η απόσπαση για ένα (1) έτος, μετά από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου της υπηρεσίας προέλευσης.

Άρθρο 10:

Με το άρθρο 10 ρυθμίζεται η δυνατότητα αμοιβαίας μετάταξης μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν στην ίδια κατηγορία και κατέχουν τα τυπικά προσόντα του κλάδου στον οποίο μετατάσσονται. Τα αιτήματα των υπαλλήλων αποστέλλονται στην Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας, η οποία τα δημοσιοποιεί στην ηλεκτρονική εφαρμογή για την κινητικότητα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και οι ενδιαφερόμενοι υποβάλλουν ηλεκτρονική αίτηση προς τον φορέα του υπαλλήλου που αιτήθηκε την αμοιβαία μετάταξη. Για τις λεπτομέρειες εφαρμογής του παρόντος άρθρου προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αρμόδιου για θέματα Διοικητικής Μεταρρύθμισης.

Άρθρο 11:

Με τη διάταξη του άρθρου 11 εισάγεται δυνατότητα απόσπασης για συνυπηρέτηση με σύζυγο ή συμβιούντα κατά την έννοια του άρθρ. 1 του ν. 4356/2015 δημόσιο υπάλληλο που υπηρετεί σε υπηρεσία άλλου νομού. Οι αποσπάσεις διενεργούνται για δύο (2) έτη, με δυνατότητα παράτασης έως δύο (2) έτη με απόφαση των οικείων Υπουργών ή προκειμένου για απόσπαση μεταξύ ΟΤΑ με την έκδοση απόφασης από τα αρμόδια για το διορισμό όργανα, σε θέσεις που έχουν ζητήσει οι φορείς να καλύψουν με αποσπώμενους, κατόπιν γνωμοδότησης της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας. Ειδικές διατάξεις περί συνυπηρέτησης, όπως η συνυπηρέτηση με ένστολο σύζυγο, διατηρούνται σε ισχύ.

Άρθρο 12:

Με τη διάταξη του άρθρου 12 αντικαθίσταται η διάταξη του άρθρου 68 για την απόσπαση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ (ν. 3528/2007), προκειμένου να εναρμονίζεται με το ΕΣΚ.

Άρθρο 13:

Με τη διάταξη του άρθρου 13 αντικαθίσταται η διάταξη του άρθρου 71 για τη μετάταξη σε άλλη υπηρεσία του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ (ν. 3528/2007), προκειμένου να εναρμονίζεται με το ΕΣΚ.

Άρθρο 14:

Με τη διάταξη του άρθρου 14 αντικαθίσταται η διάταξη του άρθρου 73 για τη μετάταξη εντός του ίδιου φορέα του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ (ν. 3528/2007), προκειμένου να περιλαμβάνει τις αναγκαίες προβλέψεις για τη διαδικασία των μετατάξεων εντός του ίδιου φορέα.

Άρθρο 15:

Η απόσπαση και η μετάταξη υπαλλήλων ΟΤΑ διενεργείται βάσει των διατάξεων του παρόντος. Κάθε άλλη διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις που ορίζουν το πλαίσιο διενέργειας του ΕΣΚ καταργείται με εξαίρεση τις διατάξεις της παραγράφου 1 και 2 του άρθρου 18 που διατηρούνται σε ισχύ.

Άρθρο 16:

Με τη διάταξη του άρθρου 16 εισάγεται η υποχρέωση δημιουργίας ψηφιακού οργανογράμματος της δημόσιας διοίκησης, στο οποίο αποτυπώνεται η διάρθρωση των οργανικών μονάδων και η στελέχωση των φορέων του Δημοσίου, όπως ορίζονται στην παρ. 1 του άρθρου 3. Το ψηφιακό οργανόγραμμα συνιστά μία βάση δεδομένων που τηρείται σε κεντρικό ιστότοπο, την ευθύνη καταχώρισης των στοιχείων του σε αυτό έχει ο κάθε φορέας, ενώ την ευθύνη της διαχείρισης της υπολογιστικής υποδομής του ψηφιακού οργανογράμματος έχει το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών.

Άρθρο 17:

Το άρθρο 17 ορίζει ότι για τους περιλαμβανομένους σε πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ ή των φορέων του άρθρου 14 του ν.2190/1994 που εκδόθηκαν μετά την 1.1.2009, το διάστημα που έχει παρεμβληθεί από τη λήξη της προθεσμίας των τεσσάρων (4) μηνών για το διορισμό έως την κατάρτιση της υπαλληλικής σχέσης συνυπολογίζεται για τη συμπλήρωση του διαστήματος της οκταετίας (παράγραφος 2 του άρθρου 70 του ν.3528/2007 και παράγραφος 2 του άρθρου 76 του ν.3584/2007). Με την εν λόγω ρύθμιση ο υπολογισμός της οκταετούς υποχρεωτικής παραμονής σε θέση κατηγορίας κατώτερης από τον τίτλο σπουδών που διέθετε ο υπάλληλος κατά το χρόνο διορισμού, ανατρέχει στη λήξη της προβλεπόμενης προς διορισμό προθεσμίας.

Άρθρο 18:

Στο άρθρο 18 προβλέπεται η κατάργηση κάθε διάταξης περί απόσπασης ή μετάταξης που αντίκειται στις διαδικασίες, τους όρους και τις προϋποθέσεις διενέργειας που θέτει το ΕΣΚ, με εξαίρεση ορισμένες περιπτώσεις των ως άνω υπηρεσιακών μεταβολών που δεν δύναται να διενεργηθούν μέσω του ΕΣΚ. Επίσης καταργούνται γενικές διατάξεις που δεν εναρμονίζονται με το ΕΣΚ, όπως η έκδοση εγκριτικών αποφάσεων για τις μετατάξεις (παράγραφος 1 του άρθρου 68 του ν. 4002/2011) ή η μετάταξη με μεταφορά της θέσης (παράγραφος 5 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Ακεραιότητα, σύγκρουση συμφερόντων και τήρηση εμπιστευτικότητας για τα πρόσωπα που στελεχώνουν τις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του Ν. 4369/2016

Με τα άρθρα 19 έως 21 προσδιορίζονται τα κωλύματα και οι υποχρεώσεις των προσώπων που αναλαμβάνουν θέσεις στους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, όπως και στους φορείς του ευρύτερου δημοσίου τομέα κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 6 και 8 του ν. 4369/2016, έτσι ώστε να διασφαλίζεται η χρηστή διακυβέρνηση στην δημόσια διοίκηση και δη από πρόσωπα σε θέσεις υψηλών διαχειριστικών καθηκόντων με την ενίσχυση της ακεραιότητας, της αμεροληψίας και την πρόληψη, τον εντοπισμό και την άμεση θεραπεία περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων.

Θεσπίζονται σαφείς διατάξεις με διαδικασίες επιβολής και ελέγχου προκειμένου να αποτραπεί το φαινόμενο των «περιστρεφόμενων θυρών» ή της μετακίνησης των ανωτέρω προσώπων από και προς τον ιδιωτικό τομέα, σύμφωνα με τις οποίες αφενός προβλέπονται κωλύματα σχετικά με την δραστηριότητα των προσώπων αυτών και των συγγενών τους στον ιδιωτικό τομέα, αφετέρου προβλέπεται υποχρεωτική αποχή από δραστηριότητα τους στον ιδιωτικό τομέα προτού παρέλθει τριετία από την αποχώρησή τους από την θέση την οποία κατείχαν, εφόσον υφίσταται κίνδυνος σύγκρουσης συμφερόντων με τα ανατιθέμενα σε αυτούς δημόσια καθήκοντα.

Οι διατάξεις αυτές αποτελούν εφαρμογή συναφών κανόνων και συστάσεων διεθνών και ευρωπαϊκών Οργάνων, όπως η Σύμβαση του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών κατά της διαφθοράς που κυρώθηκε στην Ελλάδα με το ν. 3666/2008 (άρθρο 12), αλλά και το Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11ης Ιουνίου 2013 σχετικά με το οργανωμένο έγκλημα, τη διαφθορά και τη νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές ενέργειες (σημείο 63).

Η συζήτηση για το φαινόμενο των «περιστρεφόμενων θυρών» αποτελεί μια σταθερά στη δημόσια συζήτηση σε όλα τα σύγχρονα κράτη. Η αναζήτηση δικλείδων προστασίας απέναντι στο οργανωμένο lobbying και στην υπέρμετρη επιρροή που μπορούν να ασκούν στις πολιτικές αποφάσεις της διακυβέρνησης οργανωμένα συμφέροντα καθώς και η θωράκιση του δημοσίου συμφέροντος, αποτελούν τις κρίσιμες συνιστώσες αυτής της συζήτησης. Οι πολιτικές που έχουν προταθεί είναι

τόσο προληπτικές όσο και κατασταλτικές. Αφορούν δε εξίσου, τόσο τους επιλεγέντες προερχόμενους από τον ιδιωτικό τομέα που καταλαμβάνουν θέσεις ευθύνης στο Δημόσιο όσο και τους δημοσίους υπαλλήλους που μετακινούνται σε θέσεις ευθύνης στον ιδιωτικό τομέα μετά τη θήτευσή τους σε θέσεις ευθύνης του Δημοσίου.

Κοινός παρανομαστής όλων των προτεινόμενων πολιτικών στο ανά χείρας νομοσχέδιο είναι η εξασφάλιση της διαφάνειας στη λειτουργία των επιτελικών κρατικών θέσεων και η συστηματική διασφάλιση του «κοινού δημοσίου συμφέροντος» από αθέμιτες προσπάθειες μείωσής του. Η ανάγκη ρυθμιστικού πλαισίου καθίσταται, τόσο στη χώρα μας όσο και διεθνώς, περισσότερο κρίσιμη, στο μέτρο που οι σχέσεις «δημοσίου – ιδιωτικού» κοινωνικο-οικονομικού χώρου είναι πλέον σε αρκετές περιπτώσεις δυσδιάκριτες και ετεροβαρείς.

Επί των άρθρων:

Άρθρο 19

Με τις διατάξεις του εν λόγω άρθρου προβλέπονται κωλύματα και περιορισμοί για την ανάληψη των θέσεων των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης και των Φορέων του ευρύτερου δημοσίου τομέα κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 6 και 8 του ν. 4369/2016, που λειτουργούν ως βασικό εχέγγυο για την πρόληψη καταστάσεων σύγκρουσης συμφερόντων, διασφαλίζουν και εγγυώνται δε την αμερόληπτη και αντικειμενική εκτέλεση των υψηλών διαχειριστικών καθηκόντων εκ μέρους των επιλεγέντων προσώπων προς όφελος του φορέα και του δημοσίου συμφέροντος.

Τα κωλύματα και οι περιορισμοί αφορούν σε ζητήματα αφενός απαγόρευσης απασχόλησης στον δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα, αφετέρου σε συμμετοχή σε κεφάλαια ή στην διοίκηση φυσικών ή νομικών προσώπων με αντικείμενο όμοιας ή ανάλογης δραστηριότητας με τον Φορέα.

Οι ανωτέρω απαγορεύσεις αφορούν και στην απασχόληση, σε θέσεις ευθύνης, και συμμετοχή σε κεφάλαια ή στην διοίκηση των ανωτέρω φυσικών ή νομικών προσώπων για τους συζύγους, συμβιούντες και τα τέκνα των προσώπων που αναλαμβάνουν τις εν λόγω θέσεις.

Τέλος, οι απαγορεύσεις που αφορούν τους ίδιους τους επιλεγέντες εκτείνονται και στην άσκηση καθηκόντων ευθύνης σε άλλες θέσεις των άρθρων 6 και 8, από τις οποίες οφείλουν να παραιτηθούν.

Τα σχετικά δικαιολογητικά περί μη συνδρομής των ανωτέρω προϋποθέσεων προσκομίζονται το αργότερο κατά τον χρόνο ανάληψης των καθηκόντων.

Άρθρο 20

Με την παράγραφο 1 του άρθρου αυτού προβλέπεται ρητά η υποχρέωση των προσώπων που αναλαμβάνουν θέσεις στους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, όπως και στους φορείς του ευρύτερου δημοσίου τομέα, κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 του Ν. 4369/2016, να εκτελούν τα καθήκοντα τους με βάση τους κανόνες της χρηστής δημόσιας διοίκησης, με ακεραιότητα, αντικειμενικότητα, διαφάνεια και κοινωνική υπευθυνότητα καθώς και με εχεμύθεια και εμπιστευτικότητα υπέρ του δημοσίου συμφέροντος.

Με την παράγραφο 2 του ως άνω άρθρου προβλέπεται η υποχρέωση αποχής από περιπτώσεις σύγκρουσης συμφερόντων και δίδεται η έννοια της σύγκρουσης συμφερόντων, η οποία συντρέχει, όταν τα πρόσωπα αυτά κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, εν γνώσει τους εξυπηρετούν σε βάρος του δημοσίου συμφέροντος ή και του συμφέροντος του Φορέα που απασχολούνται, ιδιωτικό συμφέρον, οικονομικό, πολιτικό ή άλλο, αυτών των ιδίων, των συζύγων ή των συμβιώντων κατά το άρθρο 1 του ν. 4356/2015, στενών συγγενών τους, ή άλλου προσώπου φυσικού ή νομικού, στενώς συνδεομένου με αυτά, θέτοντας σε αμφιβολία την αμερόληπτη και αντικειμενική εκπλήρωση των καθηκόντων τους.

Με την παράγραφο 3 ρητά αναφέρεται ότι για τα ανωτέρω πρόσωπα, ανεξαρτήτως εάν προέρχονται από τον δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα, ισχύουν οι υποχρεώσεις και οι κυρώσεις των διατάξεων του δημοσιοϋπαλληλικού κώδικα και του πειθαρχικού δικαίου των Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, ήτοι των διατάξεων των ν. 3528/2007 και ν.4057/2012 αντίστοιχα, όπως και κάθε ειδική διάταξη που αφορά σε ασυμβίβαστα, περιορισμούς και κωλύματα σχετικά με την κατοχή των θέσεων αυτών.

Με την παράγραφο 4 ρητά ορίζεται η υποχρέωση δήλωσης σχετικού κωλύματος εκ μέρους του προσώπου που καταλαμβάνει τις ανωτέρω θέσεις, εφόσον προκύπτει προηγούμενη σχέση των προσώπων αυτών με φυσικά ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που εμπλέκονται ή σχετίζονται με αρμοδιότητες του Φορέα. Προηγούμενη σχέση υφίσταται ιδίως, όταν τα πρόσωπα αυτά είχαν επαγγελματική δραστηριότητα κατά την τελευταία πενταετία που συνίσταται στην παροχή οποιασδήποτε υπηρεσίας, εργασίας ή έργου, που είχαν αναλάβει είτε τα ίδια με εντολή ή με οποιαδήποτε έννομη σχέση, είτε νομικό πρόσωπο, στο κεφάλαιο ή τη διοίκηση του οποίου αυτά συμμετείχαν, έναντι τρίτου, φυσικού ή νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με αντικείμενο όμοιας ή παρεμφερούς δραστηριότητας με εκείνη του φορέα που καταλαμβάνουν την θέση, ή προς τον φορέα του οποίου θέση καταλαμβάνουν ή εις βάρος αυτού, ή όταν τα πρόσωπα αυτά συμμετείχαν στο κεφάλαιο ή στην διοίκηση νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με αντικείμενο όμοιας ή παρεμφερούς δραστηριότητας με το αντικείμενο του φορέα σε θέση του οποίου έχουν επιλεγεί.

Ρητά ορίζεται ότι προηγούμενη σχέση θεωρείται ότι υπάρχει και στις περιπτώσεις που την ανωτέρω επαγγελματική δραστηριότητα ή συμμετοχή στο κεφάλαιο ή στην διοίκηση των φυσικών ή νομικών προσώπων είχαν ο σύζυγος ή ο συμβιών με τα πρόσωπα αυτά, κατά την έννοια του άρθρου 1 του ν. 4356/2015, και τα τέκνα τους κατά την τελευταία πενταετία προ της σχετικής ανάληψης θέσης των άρθρων 6 και 8 του ν. 4369/2016.

Με την παράγραφο 5 προβλέπονται οι κυρώσεις σε περίπτωση που διαπιστωθεί με οποιονδήποτε τρόπο παράβαση των υποχρεώσεων του σχετικού άρθρου, δηλαδή την διακοπή της εκτέλεσης καθηκόντων για τα ανωτέρω πρόσωπα, με την επιφύλαξη επιβολής και άλλων τυχόν διοικητικών και πειθαρχικών κυρώσεων.

Άρθρο 21

Με τις διατάξεις του συγκεκριμένου άρθρου ρυθμίζεται η αποφυγή καταστάσεων σύγκρουσης συμφερόντων μετά την λήξη των καθηκόντων των προσώπων που καταλαμβάνουν θέσεις των άρθρων 6 και 8 του ν. 4369/2016, ιδίως μέσω των «περιστρεφόμενων θυρών».

Με τις παραγράφους 1 και 2 του ως άνω άρθρου επιβάλλεται η υποχρεωτική αποχή των ως άνω προσώπων για τρία έτη μετά τη λήξη της θητείας τους από κάθε ιδιωτική δραστηριότητα σχετιζόμενη με τα καθήκοντα που άσκησαν, εφόσον αυτή μπορεί να δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων, ιδίως μέσω της παροχής εκ μέρους τους υπηρεσιών με έμμοιθη εντολή ή με οποιαδήποτε έννομη σχέση, σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, που σχετίζονται με ζητήματα που διαχειρίστηκαν οι ίδιοι ή με αποφάσεις που ελήφθησαν κατά την διάρκεια της θητείας τους ή μέσω της συμμετοχής τους στο κεφάλαιο ή στην διοίκηση των νομικών αυτών προσώπων.

Ρητά προβλέπεται εξαίρεση από περιπτώσεις απόκτησης μετοχών, εταιρικών μεριδίων ή άλλων δικαιωμάτων μέσω κληρονομικού δικαιώματος.

Απαγορεύεται επίσης η ανάληψη υπεράσπισης ή με οποιονδήποτε άλλο τρόπο επιμέλεια υποθέσεων του Φορέα ή η προσφυγή ενώπιον των δικαστηρίων κατά του Φορέα αυτού από τα πρόσωπα αυτά.

Για την απόδειξη των ανωτέρω περιπτώσεων τα πρόσωπα αυτά υποβάλλουν επί τρία έτη από τον χρόνο λήξης των καθηκόντων τους Δήλωση οικονομικών συμφερόντων του άρθρου 229 του ν. 4281/2014 με ειδική δήλωση για αποχή από την άσκηση των ως άνω δραστηριοτήτων στην αρμόδια Μονάδα Ελέγχου των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης της Αρχής Καταπολέμησης της Νομιμοποίησης Εσόδων από Εγκληματικές Δραστηριότητες και της Χρηματοδότησης της Τρομοκρατίας και Ελέγχου Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 3 του ν.3213/2003.

Με την παράγραφο 3 προβλέπονται οι κυρώσεις και οι σχετικές διαδικασίες που ακολουθούνται, εφόσον διαπιστωθεί αρμοδίως η σχετική παράβαση. Στα μέτρα περιλαμβάνεται η επιβολή προστίμου ίσου με το δεκαπλάσιο των συνολικών αποδοχών και αποζημιώσεων που έλαβε το πρόσωπο αυτό κατά τη διάρκεια της θητείας του με Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, απαγόρευση ανάληψης των θέσεων των άρθρων 6 και 8 του ν. 4369/2016 για περίοδο δέκα ετών από την διαπίστωση της παράβασης ή ισοβίως, σε περίπτωση που για οποιονδήποτε λόγο δεν καταβληθεί το προηγούμενο πρόστιμο με Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και διαγραφή από το Εθνικό Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 3 και 5 του ν. 4369/2016.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ' **Λοιπές Διατάξεις περί Δημόσιας Διοίκησης**

Άρθρο 22

Η νομοθετική ρύθμιση για την διαδικασία έκδοσης και διακίνησης διοικητικών πράξεων και άλλων εγγράφων στο Δημόσιο αποκλειστικά μέσω Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνίας (ΤΠΕ) κρίνεται απαραίτητη λόγω της αναγκαιότητας μείωσης των γραφειοκρατικών δομών, της ανάγκης εξοικονόμησης κόστους και ανθρωποωρών εργασίας, του γενικού αιτήματος για διαφάνεια στην δημόσια διοίκηση και της ανάγκης να καταστεί η δημόσια διοίκηση πιο φιλική προς το περιβάλλον λαμβανομένων υπ' όψιν και των τεχνικών δυνατοτήτων υλοποίησης. Οι διατάξεις του ν. 3979/2011 για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, ιδίως τα άρθρα 12 ως 20 και του π.δ. 150/2001 για την ηλεκτρονική υπογραφή συνιστούσαν μια βασική θεσμική πρόνοια για την εισαγωγή των ηλεκτρονικών εγγράφων στη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, χωρίς εν τούτοις μέχρι σήμερα να έχει θεσπιστεί το απαιτούμενο νομικό πλαίσιο που θα καθιστά την ηλεκτρονική διαδικασία έκδοσης αποφάσεων και πράξεων και διακίνησής τους μεταξύ των φορέων του δημοσίου υποχρεωτική.

Εν όψει των ανωτέρω κρίνεται απαραίτητη η εν λόγω νομοθετική ρύθμιση περί ηλεκτρονικής διαδικασίας έκδοσης και διακίνησης διοικητικών πράξεων και εγγράφων στο Δημόσιο Τομέα.

Με τις διατάξεις του άρθρου 23 προβλέπεται ότι όλες οι διαδικασίες που καταλήγουν στην έκδοση διοικητικών πράξεων εκ μέρους των φορέων του δημοσίου, όπως η σύνταξη, η προώθηση για υπογραφή, η θέση της υπογραφής, καθώς και λοιπές διαδικασίες χειρισμού εγγράφων εντός της κάθε υπηρεσίας, όπως η χρέωση προς ενέργεια εισερχόμενων εγγράφων, η εσωτερική διακίνησή τους καθώς και η αρχειοθέτηση αυτών, πραγματοποιούνται αποκλειστικά μέσω Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ) και συγκεκριμένα μέσω Συστήματος Ηλεκτρονικής Διαχείρισης Εγγράφων με χρήση προηγμένης ψηφιακής υπογραφής και χρονοσήμανσης. Για τυχόν εξαιρέσεις από την εφαρμογή των ανωτέρω, προβλέπεται η δυνατότητα έκδοσης κοινής απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αρμόδιου για θέματα Διοικητικής Μεταρρύθμισης, και του αρμόδιου Υπουργού.

Περαιτέρω στην παράγραφο 2 προβλέπεται η αποκλειστική χρήση ΤΠΕ μόνο για κάθε είδους διακίνηση, διαβίβαση, κοινοποίηση και ανακοίνωση διοικητικών πράξεων και εγγράφων μεταξύ διαφορετικών φορέων του δημοσίου τομέα χωρίς να προβλέπεται αντίστοιχη υποχρεωτική χρήση ΤΠΕ κατά το τελικό στάδιο της υπογραφής των πράξεων από περισσότερους συναρμόδιους φορείς. Η διαφοροποίηση αυτή κρίνεται αναγκαία μέχρι την επίτευξη πλήρους διαλειτουργικότητας μεταξύ των Συστημάτων Ηλεκτρονικής Διαχείρισης Εγγράφων που χρησιμοποιούν οι διάφοροι φορείς.

Στην παράγραφο 3 η χρήση ΤΠΕ για τη διακίνηση, διαβίβαση, κοινοποίηση και ανακοίνωση διοικητικών πράξεων και εγγράφων κάθε είδους μεταξύ φορέων του δημοσίου τομέα και τρίτων, φυσικών και νομικών προσώπων, προβλέπεται ως προαιρετική.

Από τη διακίνηση, διαβίβαση, κοινοποίηση και ανακοίνωση εγγράφων σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και 3 εξαιρούνται τα έγγραφα για τα οποία προβλέπεται από το

νόμο απαγόρευση χορήγησης αντιγράφων και ο οικείος φορέας του δημόσιου τομέα οφείλει να ενημερώνει εγκαίρως και με τον προσφορότερο κάθε φορά τρόπο τον ενδιαφερόμενο για την εξαίρεση αυτή.

Στην παράγραφο 5 ορίζονται τα πρότυπα και οι ελάχιστες προδιαγραφές μορφής και αναγκαίων στοιχείων των ηλεκτρονικών εγγράφων που εκδίδουν οι φορείς του δημόσιου τομέα ενώ στην παράγραφο 6 προβλέπεται η υποχρέωση κάθε φορέα του δημόσιου τομέα να μεριμνά για την απόκτηση προηγμένης ψηφιακής υπογραφής από την Αρχή Πιστοποίησης Ελληνικού Δημοσίου (ΑΠΕΔ) και για τη λειτουργία Συστήματος Ηλεκτρονικής Διαχείρισης Εγγράφων (ΣΗΔΕ). Με απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αρμόδιου για θέματα διοικητικής μεταρρύθμισης ορίζονται τα κοινά πρότυπα λειτουργίας των ΣΗΔΕ.

Για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος, αρμόδιος συντονιστής ορίζεται η Γενική Γραμματεία Ψηφιακής Πολιτικής, ενώ για την υποστήριξη των φορέων του δημόσιου τομέα η αρμοδιότητα ανατίθεται στη Γενική Διεύθυνση Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Η ρύθμιση τίθεται σε εφαρμογή για το σύνολο των Υπουργείων την 1η Ιανουαρίου 2017 με δυνατότητα παράτασης έως την 1η Ιουνίου 2017. Η ημερομηνία έναρξης ισχύος για τους υπόλοιπους φορείς του δημοσίου θα οριστεί με απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αρμόδιου για θέματα διοικητικής μεταρρύθμισης, και σε κάθε περίπτωση όχι αργότερα από την 31η Δεκεμβρίου 2017. Κάθε πράξη που εκδίδεται μετά την παρέλευση των ανωτέρω ημερομηνιών κατά παράβαση των διατάξεων του παρόντος καθίσταται αυτοδικαίως άκυρη.

Με την εφαρμογή της εν λόγω ρύθμισης θα επιτευχθεί μέγιστη δημοσιονομική εξοικονόμηση της τάξεως των 400 εκατομμυρίων ευρώ κατά έτος σύμφωνα με τη σχετική μελέτη του IOBE που παρατίθεται παρακάτω. Αναλογιζόμενοι ότι από το 2001 υφίσταται το νομικό πλαίσιο για την εισαγωγή της προηγμένης ηλεκτρονικής υπογραφής το ελληνικό Δημόσιο έχει δαπανήσει τα τελευταία 15 έτη περίπου 6 δις ευρώ, εμμένοντας στην χρήση χαρτιού και έντυπης διαδικασίας δημιουργίας και ροής εγγράφων.

Η εξοικονόμηση που επιτυγχάνεται υπερκαλύπτει το όποιο κόστος δημιουργίας και συντήρησης των Συστημάτων Ηλεκτρονικής Διαχείρισης Εγγράφων, και με δεδομένη την κρίσιμη δημοσιονομική κατάσταση της χώρας με βάση και την τριετή συμφωνία δανειοδότησης 2015-2018, το Δημόσιο μπορεί άμεσα να εξοικονομήσει για τα έτη 2017-2018 ποσό της τάξης των 800 εκ. ευρώ.

Στοιχεία Μελέτης IOBE - Οικονομική επίδραση των Ψηφιακών Υπογραφών

(ICT Adoption and Digital Growth in Greece - Δεκέμβριος 2014)

Η στροφή της δημόσιας διοίκησης από την εντατική χρήση των εντύπων στη μηδαμινή χρήση, συμπεριλαμβανομένων όλων των εργασιών που απαιτούσαν υπογραφή, είναι ένα φιλόδοξο μεν αλλά πολλά υποσχόμενο έργο.

Πίνακας 1: Βασικές υποθέσεις ποσοτικοποίησης ωφελειών

Υπάλληλοι δημοσίου τομέα (2013)	600.000 άτομα
Αριθμός υπογραφόντων	65% των υπαλλήλων του δημοσίου τομέα (2013) εκτυπώνει και υπογράφει έγγραφα
Μικτός μισθός των υπαλλήλων χαμηλής εκπαίδευσης που εκτελούν την αποστολή φαξ, έκδοση αντιτύπων κ.λ.π.	2.200 ευρώ/μήνα
Αριθμός εργάσιμων ημερών το χρόνο	220
Κόστος εκτύπωσης ανά σελίδα	Με βάση τις πραγματικές δαπάνες του δημοσίου σε χαρτί και μελάνι (Δημόσια Σύμβαση 2009) προσαρμοσμένη για το έτος 2013
Κόστος για αποστολή φαξ, σκανάρισμα και αρχειοθέτηση ανά έγγραφο	Εκτιμώμενο πραγματικό κόστος βασιζόμενο στον χρόνο που απαιτείται και στον μικτό μισθό των υπαλλήλων χαμηλής εκπαίδευσης που εκτελούν αυτές τις ενέργειες
ΕΛΤΑ 3 μέρες παράδοση, κόστος ανά έγγραφο	0,830 €
Courier παράδοση σε μια μέρα, κόστος αποστολής ανά έγγραφο	5 €
Χρόνος για αποστολή φαξ, σκανάρισμα, και αρχειοθέτησης ανά έγγραφο	3 λεπτά
Χρόνος ανάκτησης εγγράφου ανά έγγραφο	30 λεπτά
Χρόνος αντικατάστασης χαμένων εγγράφων ανά έγγραφο	60 λεπτά

Επίσης για να μπορέσουμε να υπολογίσουμε το ποσοτικό όφελος από την υιοθέτηση της ψηφιακής υπογραφής, είναι απαραίτητο να κάνουμε και τις ακόλουθες υποθέσεις:

Πίνακας 2 : Συμπληρωματικές υποθέσεις ποσοτικοποίησης ωφελειών

		Βάση	
Γενικά	Αριθμός εγγράφων ανά υπογράφοντα ανά εργάσιμη μέρα	6	
	Αριθμός σελίδων ανά υπογεγραμμένο έγγραφο	3.5	
	Αριθμός υπογραφών ανά υπογεγραμμένο έγγραφο	2	
Σκανάρισμα	% εγγράφων που σκανάρονται	1%	
Αρχειοθέτηση	% εγγράφων που αρχειοθετούνται	50%	
Εξωτερική Δρομ/γηση	Αποστολή φαξ	% εγγράφων που αποστέλλονται με φαξ	1%
	Αποστολή την ίδια μέρα	% εγγράφων που αποστέλλονται	5%
	Αποστολή την επόμενη μέρα	% εγγράφων που αποστέλλονται	3%
		% ανάκτησης χαμένων εγγράφων	50%
		% αντικατάστασης χαμένων εγγράφων ¹	30%

Πίνακας 3: Υπολογισμός του κόστους που συνδέεται με την εντατική χρήση χαρτιού

		Βάση	Μηνιαίο κόστος	Ετήσιο κόστος
Γενικό	Αριθμός υπογραφόντων	400.000		
	Αριθμός εγγράφων ανά υπογράφοντα ανά εργάσιμη ημέρα	6		
	Αριθμός εγγράφων ανά υπογράφοντα ανά έτος	1.320		
	Αριθμός σελίδων ανά τυπικό	3.5		

¹ 20% των εγγράφων που χάνονται δεν εντοπίζονται ποτέ, ούτε αντικαθίστανται

		Βάση	Μηνιαίο κόστος	Ετήσιο κόστος
	υπογεγραμμένο έγγραφο			
	Αριθμός υπογραφών ανά τυπικό υπογεγραμμένο έγγραφο	2		
Εκτύπωση	Κόστος / Σελίδα	0,007 €	1.003.811 €	12.045.729 €
Σκανάρισμα	% εγγράφων που σακανάρονται	1%		
	Κόστος / Έγγραφο	0,688 €	302.500 €	3.630.000 €
Αρχειοθέτηση	% εγγράφων που αρχειοθετούνται	50%		
	Κόστος αρχειοθέτησης /έγγραφο	0,688 €	15.125.000 €	181.500.000 €
Εξωτερική Δρομολόγηση	Αποστολή φαξ	% εγγράφων που αποστέλλονται με φαξ	1%	
		Κόστος / σελίδα φαξ	0,688 €	302.500 €
	Αποστολή με ταχυδρομείο	% εγγράφων που αποστέλλονται με ταχυδρομείο	5%	
		ΕΛΤΑ παράδοση σε 3 μέρες, κόστος	0,830 €	1.826.000
	Παράδοση σε 2 μέρες	% εγγράφων που αποστέλλονται	3%	
	Courier παράδοση σε μια μέρα, κόστος	5 €	6.600.000 €	79.200.000 €
Χαμένα Έγγραφα	% εγγράφων που χάνονται	3%		
	% χαμένων εγγράφων που ανακτούνται	50%		
	Κόστος ανάκτησης εγγράφου	6,9 €	4.537.500 €	54.450.000 €
	% χαμένων εγγράφων που αντικαταστάθηκαν	30%		
	Κόστος αντικατάστασης χαμένων εγγράφων	13,8 €	5.445.000 €	65.340.000 €
Συνολικό Κόστος	Κόστος ανά υπογεγραμμένο έγγραφο:	0,80 €	35.142.311 €	421.707.729 €

Άρθρο 23

Με την εν λόγω διάταξη ικανοποιούνται:

α) οι συνταγματικές διατάξεις της παραγράφου 6 του άρθρου 21, σύμφωνα με την οποία: «Τα άτομα με αναπηρίες έχουν δικαίωμα να απολαμβάνουν μέτρων που εξασφαλίζουν την αυτονομία, την επαγγελματική ένταξη και τη συμμετοχή τους στην κοινωνική, οικονομική και πολιτική ζωή της Χώρας»

β) οι διατάξεις του άρθρου 27 «Εργασία και Απασχόληση» της Διεθνούς Σύμβασης για τα Δικαιώματα των ΑμεΑ, την οποία η χώρα μας μαζί με το προαιρετικό πρωτόκολλό της επικύρωσε με το Ν.4074/12.

Η χώρα εναρμονίζεται:

α) με την 159/83 Διεθνή Σύμβαση Εργασίας, όπως κυρώθηκε με το Ν.1556/85 και αφορά στην επαγγελματική επαναπροσαρμογή και απασχόληση των μειονεκτούντων προσώπων.

β) με την Οδηγία 78/2000, η οποία ενσωματώθηκε στο εθνικό μας δίκαιο με τον Ν.3304/2005 και αφορά στην εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης ανεξαρτήτως φυλετικής ή εθνοτικής καταγωγής, θρησκευτικών ή άλλων πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού.

Επιπρόσθετα έρχεται να αποκαταστήσει μία ανισότητα για τα άτομα με αναπηρία και τα μέλη των οικογενειών που έχουν στη φροντίδα τους άτομα με βαριά αναπηρία, οι οποίοι στην παρατεταμένη περίοδο της οικονομικής κρίσης βιώνουν με μεγαλύτερη σφοδρότητα την αλματώδη αύξηση της ανεργίας. Τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν τα άτομα με αναπηρία και οι οικογένειές τους, εξαιτίας της ανεργίας είναι εντονότερα, αφού κατά κανόνα σε οποιαδήποτε προσπάθεια μείωσης του κόστους της εργασίας, τα άτομα με αναπηρία είναι τα πρώτα που απολύονται και τα τελευταία που προσλαμβάνονται.

Ως εκ τούτου κρίνεται αναγκαία η τροποποίηση του ν. 2190/94, ώστε να συμπεριληφθούν νέα μέτρα και πολιτικές που θα προστατεύουν ουσιαστικά την απασχόληση των ατόμων με αναπηρία και των μελών των οικογενειών τους, όπως ισχύει και για άλλες ευάλωτες κατηγορίες του πληθυσμού.

Άρθρο 24

Σκοπός των συγκεκριμένων ρυθμίσεων είναι η άρση των δυσχερειών που έχουν ανακύψει κατά την εφαρμογή των σχετικών διατάξεων του άρθρου 28 του ν. 4305/2014. Ειδικότερα, διαπιστώνεται σημαντική χρονική καθυστέρηση στην ολοκλήρωση των προσλήψεων, λόγος για τον οποίο προβλέπεται ο αυτεπάγγελτος έλεγχος να πραγματοποιείται εντός τριών μηνών από την πρόσληψη του υπαλλήλου. Περαιτέρω προκειμένου να μη θίγονται τα συνταξιοδοτικά δικαιώματα των υπαλλήλων προβλέπεται ότι ο έλεγχος για τους υπηρετούντες υπαλλήλους θα πρέπει να έχει ολοκληρωθεί εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός έτους από τη δημοσίευση και έναρξη ισχύος των προτεινόμενων ρυθμίσεων, ούτως ώστε να αίρεται οποιοδήποτε κώλυμα κατά το χρόνο παραιτήσεώς τους για λόγους συνταξιοδότησης. Τέλος προβλέπεται ότι ενδεχόμενη δαπάνη που προκαλείται κατά τον έλεγχο γνησιότητας των τίτλων σπουδών της αλλοδαπής καθώς και των τίτλων γλωσσομάθειας βαρύνει το φορέα, όπου ανήκει οργανικά ο υπάλληλος.

Άρθρο 25

Με την εν λόγω διάταξη συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, και συγκεκριμένα υπό τη Γενική Διεύθυνση Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Διεύθυνση Αρχείων Δημόσιας Διοίκησης. Οι αρμοδιότητες της εν λόγω Διεύθυνσης έγκεινται στον σχεδιασμό και διατύπωση πλαισίου πολιτικών για την ορθή τήρηση των υπηρεσιακών αρχείων της Δημόσιας Διοίκησης, την παρακολούθηση της εκτέλεσης των προεδρικών διαταγμάτων περί εκκαθαρίσεων των δημοσίων εγγράφων και την απρόσκοπτη κατάθεση των ανενεργών αρχείων των πάσης φύσης δημοσίων υπηρεσιών στα Γενικά Αρχεία του Κράτους. Με τη διάταξη αυτή ενισχύεται η χάραξη αρχειακής πολιτικής εντός της Δημόσιας Διοίκησης και επιδιώκεται η ορθή εκτέλεση των προεδρικών διαταγμάτων περί εκκαθαρίσεων των δημοσίων εγγράφων, έτσι ώστε τα ανενεργά αρχεία να μην παραμένουν άνευ λόγου στις δημόσιες υπηρεσίες, καταλαμβάνοντας

έτσι πολύτιμο για τη λειτουργία των υπηρεσιών χώρο, υποκείμενα στη φθορά του χρόνου και μη αξιοποιούμενα ιστορικά από τα Γενικά Αρχεία του Κράτους.

Άρθρο 26

Με την εν λόγω διάταξη ρυθμίζονται θέματα υπηρεσιακής κατάστασης - βαθμολογικά και μισθολογικά - για τους επιλαχόντες του γραπτού διαγωνισμού του ΑΣΕΠ έτους 1995 για λόγους ίσης μεταχείρισης με τους διορισθέντες του γραπτού διαγωνισμού έτους 1995, όπως άλλωστε τα θέματα αυτά κρίθηκαν επί σχετικών αγωγών αποζημίωσης που άσκησαν ορισμένοι από τους επιλαχόντες αυτούς με τις αριθ. 4275/2015 και 2498/2014 αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας. Η παρούσα ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη δεδομένου ότι η αναγνώριση δικαστικώς του δικαιώματος αποζημίωσης δεν επάγεται την αυτοδίκαιη αναγνώριση του ίδιου χρονικού διαστήματος για την βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων που εμπίπτουν στο ρυθμιστικό πεδίο της εν λόγω διάταξης.

Άρθρο 27

Η παρούσα ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη διότι λαμβανομένου υπόψη του μεγάλου χρονικού διαστήματος που μεσολαβεί από την αίτηση του υποψηφίου για την πρόσληψή του στο δημόσιο και στους Ο.Τ.Α. μέχρι την κατάρτιση της υπαλληλικής σχέσης, είναι δυνατή η εκπλήρωση της στρατιωτικής υποχρέωσης χωρίς να αποτελεί ωστόσο κώλυμα στη μελλοντική επαγγελματική αποκατάσταση του υποψηφίου, με αποτέλεσμα να διευκολύνεται η πρόσβαση των αρρένων υποψηφίων στις διαδικασίες διορισμού τους στο δημόσιο και στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης.

Άρθρο 28

Επειδή παγίως για την έκδοση της προκήρυξης των θέσεων Γενικών Διευθυντών (ν. 3528/2007, ν.3839/2010, ν.4275/2014) προβλεπόταν η έκδοση ΚΥΑ, η οποία καταρτίζεται με μέριμνα του επισπεύδοντα φορέα και συνυπογράφεται από τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, κρίνεται λειτουργικά αποτελεσματικότερη η προτεινόμενη ρύθμιση προς επίσηυση των χρονικών διαδικασιών έκδοσης της σχετικής προκήρυξης, δεδομένου ότι ο επισπεύδων φορέας είναι ο καθ' ύλην αρμόδιος να γνωρίζει τα θέματα αφορώντα στις οργανωτικές του διατάξεις ενώ με τη συνυπογραφή από τον Υπουργό ΕΣΔΑ πληρούται ο σκοπός του νόμου σχετικά με τη νομιμότητα των όρων και των προϋποθέσεων της επιλογής.

Άρθρο 29

Με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 29 λαμβάνεται μέριμνα για τη διευκόλυνση των μονογονέων υπαλλήλων του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ., των ΟΤΑ και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών να ανταποκριθούν στην ανάγκη φροντίδας των ανήλικων τέκνων τους στην περίπτωση που αυτά ασθενούν με τη θεσμοθέτηση δικαιώματος άδειας με αποδοχές έξι (6) ημερών το έτος.

Άρθρο 30

Η εν λόγω ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου να καλύπτονται άμεσα οι επιτακτικές ανάγκες των δημοσίων υπηρεσιών χωρίς να παρατηρούνται αδικαιολόγητες καθυστερήσεις στο χρόνο ανάληψης υπηρεσίας των διοριστέων.

Άρθρο 31

Ο αριθμός των ατόμων προς πρόσληψη που έχει υπολογισθεί για τις παραγωγικές Σχολές του πρώην Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη για το ακαδημαϊκό έτος 2016-2017 ανέρχεται στα 580 άτομα, δηλ 290 επιτυχόντες κατά το σχολικό έτος 2013-2014, 290 επιτυχόντες κατά το σχολικό έτος 2014-2015 (σύμφωνα με το Μεσοπρόθεσμο Πρόγραμμα).

Κατά το έτος 2016 με απόφαση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματος του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, εγκρίθηκε η πρόσληψη 133 ατόμων (93 Δοκίμων Πυροσβεστών Γενικών Καθηκόντων στη Σχολή Πυροσβεστών και 40 Δοκίμων Ανθυποπυραγών (Αξιωματικών) Γενικών Καθηκόντων) στη Σχολή Ανθυποπυραγών της Πυροσβεστικής Ακαδημίας, χωρίς ο εν λόγω αριθμός να έχει ενταχθεί στον προγραμματισμό προσλήψεων έτους 2016, καθόσον η πρόσληψη του, μέσω του θεσμού των πανελληνίων εξετάσεων, προκύπτει με νεώτερη ρύθμιση, η οποία δεν ήταν γνωστή στη Υπηρεσία μας κατά το χρόνο προγραμματισμού των προσλήψεων έτους 2016.

Κατόπιν των ανωτέρω και προκειμένου να μη γίνει υπέρβαση του ανώτατου επιτρεπόμενου αριθμού προσλήψεων για το έτος 2016 με βάση την αναλογία 1 προς 5, κρίνεται απαραίτητη η προώθηση της εν λόγω ρύθμισης.

Άλλωστε οι ανάγκες των προαναφερόμενων Σχολών θα καλυφθούν με την εγγραφή και φοίτηση των 580 ατόμων, όπως προαναφέρθηκε.

Άρθρο 32

Η συγκεκριμένη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου να διασφαλιστεί η ισότιμη αντιμετώπιση υπαλλήλων που εξαιρέθηκαν από τη διαθεσιμότητα ως προστατευόμενα από τον ν. 2643/1998 άτομα και μετατάχθηκαν σε θέσεις κατώτερης κατηγορίας σε σχέση με αυτούς που μετά τη θέση τους σε διαθεσιμότητα επανήλθαν σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4325/2015 στις θέσεις κατηγορίας ΔΕ που κατείχαν.

Άρθρο 33

Με την εν λόγω διάταξη δίνεται στους εθνικούς εμπειρογνώμονες δυνατότητα ανανέωσης της απόσπασής τους για δύο (2) επιπλέον έτη μετά το πέρας της τετραετούς απόσπασής και, έτσι, εναρμονίζεται το εθνικό δίκαιο με την απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής C(2008) 6866 final 12.11.2008 ενισχύοντας την ενεργή και διαρκή συμμετοχή και παρουσία της Ελλάδας στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Άρθρο 34

Με την εν λόγω διάταξη ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τους πίνακες προακτέων και μη προακτέων του άρθρου 83 του Υπαλληλικού Κώδικα και ειδικότερα για όσους υπαλλήλους συμπληρώνουν τον απαιτούμενο για την προαγωγή χρόνο υπηρεσίας από 1η Ιανουαρίου 2016 έως την 30η Απριλίου του 2016, δεδομένου αφενός ότι κατά το προηγούμενο έτος δεν συντάχθηκαν πίνακες προακτέων σύμφωνα με τις ισχύουσες τότε διατάξεις του άρθρου 8 του ν. 4024/2011, λόγω της προβλεπόμενης τότε αναστολής προαγωγών (ν. 4046/2012) και αφετέρου ότι παγίως οι εν λόγω πίνακες έχουν έναρξη ισχύος την 1η Μαΐου και σε αυτούς περιλαμβάνονται όσοι συμπληρώνουν τον απαιτούμενο για την προαγωγή χρόνο υπηρεσίας από 1η Μαΐου τρέχοντος έτους έως την 30η Απριλίου του επόμενου έτους.

Άρθρο 35

Με την εν λόγω τροποποίηση α) αντιμετωπίζονται πλέον ισότιμα όλες οι κατηγορίες πτυχιούχων που μπορούν να εργαστούν ως Ιχθυολόγοι στο Δημόσιο αποκαθιστώντας το δικαίωμα των πτυχιούχων Τμημάτων Βιολογίας να προσληφθούν στο Δημόσιο ως Ιχθυολόγοι και β) εξειδικεύονται όλες οι κατηγορίες πτυχιούχων που μπορούν να εργαστούν ως ιχθυολόγοι στο Δημόσιο. Επίσης, δεδομένου ότι σε κανένα πανεπιστημιακό ίδρυμα παγκοσμίως δεν επιδίδεται πτυχίο ιχθυολογίας (συμπεριλαμβανομένου και του ελληνικού εκπαιδευτικού συστήματος) αποσαφηνίζεται το θέμα της ταυτοσημίας των τίτλων σπουδών που δεν είναι ομώνυμοι και αντιμετωπίζεται, τέλος, το ζήτημα της απόδειξης της ειδικεύσεως ετήσιας διάρκειας.

Άρθρο 36

Με τη συγκεκριμένη ρύθμιση μεταβιβάζεται στους Προϊσταμένους των οικείων κατά περίπτωση Γενικών Διευθύνσεων των Περιφερειών, το δικαίωμα υπογραφής «με εντολή Περιφερειάρχη», των αδειών που περιλαμβάνονται στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 2006/123/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου, και αφορούν στην πρόσβαση σε δραστηριότητες παροχής υπηρεσιών και την άσκησή τους, στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς της Ε.Ε., η οποία ενσωματώθηκε στο ελληνικό δίκαιο με το Ν. 3844/2010 (ΦΕΚ 63/Α').

Περαιτέρω, προτείνεται ο Περιφερειάρχης να έχει τη δυνατότητα, με απόφασή του, να εξουσιοδοτήσει και ιεραρχικά υφιστάμενο όργανο του Προϊσταμένου της καθύλην αρμόδιας Γενικής Διεύθυνσης, προκειμένου το όργανο αυτό να υπογράψει «με εντολή Περιφερειάρχη», τις ως άνω πράξεις αδειοδότησης, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Η προωθούμενη ρύθμιση εντάσσεται στο πλαίσιο των δράσεων απλούστευσης των διοικητικών διαδικασιών του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης για την αντιμετώπιση της πολυπλοκότητας των διοικητικών υποθέσεων, την επιτάχυνση του διοικητικού έργου και τη μείωση του διοικητικού κόστους.

Ειδικότερα, με την προτεινόμενη ρύθμιση, επιτυγχάνεται επίσπευση του διοικητικού έργου, αύξηση της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας και της διοικητικής ικανότητας της Δημόσιας Διοίκησης, αποπολιτικοποίηση της Δημόσιας Διοίκησης – «συνέχεια του κράτους», ορθολογικοποίηση και απλούστευση των διαδικασιών

λήψης των αποφάσεων, διευκόλυνση των ιεραρχικά προϊστάμενων οργάνων στην άσκηση των επιτελικού χαρακτήρα αρμοδιοτήτων τους με τη μείωση των λειτουργικών τους αρμοδιοτήτων και ενίσχυση της ατομικής ευθύνης των στελεχών της διοίκησης.