



Αθήνα, 24-12-2021

Αρ. Πρωτ. : 5730

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ ΥΓΕΙΑΣ

Διεύθυνση: Αριστοτέλους 17-19

Τ.Κ: 10433

Πληροφορίες: Γραφείο Υφυπουργού Υγείας

Τηλέφωνο: 2132161712, -1108

Email: yfypourgos.zg@moh.gov.gr

ΠΡΟΣ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗ
ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
Υπόψη: Αναπληρωτή
Υπουργού Οικονομικών, κ.
Θεόδωρου Σκυλακάκη

ΘΕΜΑ: Σχετικά με την εκ του νόμου υποχρέωση καταβολής της έκτακτης οικονομικής ενίσχυσης της παρ. 1 του άρθρου 61 του ν. 4872/2021 (ΦΕΚ 247/Α/2021) στο προσωπικό, το οποίο υπηρετεί στις Μονάδες Ψυχικής Υγείας των Νοσοκομείων του Εθνικού Συστήματος Υγείας.

Σχετ.: Το υπ' αρ. πρωτ. 2/122364/ΔΕΠ/17.12.2021 έγγραφο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

1. Σας απευθύνω το παρόν, σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού εγγράφου, το οποίο απεικονίζει ενδεικτικά την *contra legem* πρακτική του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (εφεξής «ΓΛΚ»), να εξαιρεί αναιτιολόγητα το προσωπικό των Κέντρων Ψυχικής Υγείας και των Μονάδων Ψυχοκοινωνικής Αποκατάστασης των Νοσοκομείων του Εθνικού Συστήματος Υγείας (εφεξής: «ΕΣΥ»), από την καταβολή της έκτακτης οικονομικής ενίσχυσης της παρ. 1 του άρθρου 61 του ν. 4872/2021 (ΦΕΚ 247/Α/2021). Το παραπάνω προσωπικό, καθώς και το εν γένει προσωπικό των Μονάδων Ψυχικής Υγείας των Νοσοκομείων του ΕΣΥ, προφανώς εντασσόμενο στο υποκειμενικό πεδίο εφαρμογής του άρθρου 61 του ν. 4872/2021, δικαιούται την επίμαχη έκτακτη οικονομική ενίσχυση. Προκειμένου να αναδειχθεί το γεγονός αυτό, κατ' αρχάς αναπτύσσεται το κρίσιμο νομικό καθεστώς σχετικά με την εν θέματι ενίσχυση (I.).

1. Το κρίσιμο νομικό καθεστώς της έκτακτης οικονομικής ενίσχυσης

2. Σύμφωνα με την παρ. 1 και 2 του άρθρου 61 του ν. 4872/2021: «1. Στο πάσης φύσεως ιατρικό, νοσηλευτικό, διοικητικό και λοιπό προσωπικό που υπηρετεί, για το χρονικό διάστημα της παρ. 2, σε όλα τα νοσοκομεία του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ.), [...] καταβάλλεται για το έτος 2021 έκτακτη οικονομική ενίσχυση ίση προς το ήμισυ του καταβαλλομένου μηνιαίου βασικού μισθού. Η παροχή αυτή υπολογίζεται στον βασικό μισθό που λαμβάνει ο δικαιούχος κατά τις οριζόμενες στην παρ. 2 ημερομηνίες. 2. Η οικονομική ενίσχυση της παρ. 1 χορηγείται στο ακέραιο, εφόσον ο δικαιούχος μισθοδοτήθηκε ολόκληρο το χρονικό διάστημα από την 1η Ιανουαρίου 2021 μέχρι και την 30ή Νοεμβρίου 2021 και καταβάλλεται με τη μισθοδοσία του μηνός Δεκεμβρίου 2021.»
3. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του ανωτέρω άρθρου, «Η προτεινόμενη διάταξη κρίνεται αναγκαία εν είδει αποζημίωσης του ιατρικού και λοιπού προσωπικού νοσοκομείων και Φορέων του Υπουργείου Υγείας, οι οποίοι πρωτίστως κλήθηκαν να διαχειριστούν και εξακολουθούν να διαχειρίζονται την τεράστια πίεση του Εθνικού Συστήματος Υγείας από την πανδημία του κορωνοϊού COVID-19, θέτοντας τον εαυτό τους και τις οικογένειές τους σε κίνδυνο για την προάσπιση της δημόσιας υγείας. [...] Ενισχύεται το πάσης φύσεως ιατρικό, νοσηλευτικό, διοικητικό και λοιπό προσωπικό που υπηρετεί σε όλα τα νοσοκομεία του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ.) [...] δικαιούχοι του επιδόματος ορίζονται κατ' αρχάς όσοι απασχολήθηκαν στα μνημονεύόμενα στην παρ. 1 νοσοκομεία και Φορείς καθ' όλη τη διάρκεια του διαστήματος από την 1^η.1.2021 έως και την 30^η.11.2021, ήτοι επί της ουσίας όσοι έχουν ασχοληθεί αδιαλείπτως και βρίσκονται μέχρι και σήμερα στο Εθνικό Σύστημα Υγείας.»
4. Σύμφωνα με την υπ' αρ. πρωτ. οικ.2/121810/ΔΕΠ/15.12.2021 εγκύκλιο του Υπουργείου Οικονομικών με θέμα: «Παροχή οδηγιών για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 61 του ν.4872/2021 (Α' 247) «Δίκαιη Αναπτυξιακή Μετάβαση, ρύθμιση ειδικότερων ζητημάτων, απολιγνιτοποίησης και άλλες επείγουσες διατάξεις.» (ΑΔΑ: ΨΔΝΚΗ-ΕΘΤ), «Επιπλέον, από την γραμματική ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων προκύπτει ευθέως ότι στο πάσης φύσεως προσωπικό περιλαμβάνονται όλοι οι απασχολούμενοι με οποιαδήποτε σχέση εργασίας (δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου), που προσέφεραν υπηρεσίες στους αναφερόμενους φορείς [...] καθώς επίσης και το οιοδήποτε διοικητικό, ιατρικό, νοσηλευτικό και λοιπό προσωπικό που με οποιαδήποτε σχέση απασχόλησης προσελήφθη, αποσπάσθηκε, μετακινήθηκε και κατά συνέπεια διατέθηκε, στους εν λόγω φορείς, για την υποβοήθηση της συνολικής προσπάθειας για την αντιμετώπιση της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19.»

5. Από τα ανωτέρω προκύπτει, ότι το υποκειμενικό πεδίο εφαρμογής του άρθρου 61 του ν. 4872/2021, με το οποίο καθιερώνεται έκτακτη οικονομική ενίσχυση για το έτος 2021, σαφώς καταλαμβάνει το πάσης φύσεως ιατρικό, νοσηλευτικό, διοικητικό και λοιπό προσωπικό που υπηρετεί σε όλα τα Νοσοκομεία του ΕΣΥ. Δικαιούχοι του επιδόματος ορίζονται επί της ουσίας όσοι βρίσκονται μέχρι και σήμερα στο ΕΣΥ. Στους δικαιούχους αυτούς συμπεριλαμβάνεται και το προσωπικό, το οποίο υπηρετεί στις Μονάδες Ψυχικής Υγείας των Νοσοκομείων του ΕΣΥ, καθώς πρόκειται περί προσωπικού εντασσόμενου στα Νοσοκομεία αυτά (II.).

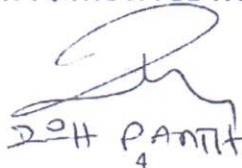
II. Το προσωπικό των Μονάδων Ψυχικής Υγείας των Νοσοκομείων του ΕΣΥ εντάσσεται στο υποκειμενικό πεδίο εφαρμογής του άρθρου 61 του ν. 4872/2021

6. Από το συνδυασμό των άρθρων 3 παρ. 3, 4 παρ. 1 και 12, 5 παρ. 1, 7 παρ. 1, 8 παρ. 1 και 2, 9 παρ. 1, 3, 4 και 5 και 10 παρ. 1 και 2 του ν. 2716/1999 (ΦΕΚ 96/Α/1999), προκύπτουν τα ακόλουθα:
- i. Μονάδες Ψυχικής Υγείας μπορούν να ανήκουν και στα Νοσοκομεία του ΕΣΥ.
 - ii. Μονάδες Ψυχικής Υγείας που ανήκουν στα Νοσοκομεία του ΕΣΥ είναι, μεταξύ άλλων, και τα Κέντρα Ψυχικής Υγείας, τα Κοινωνικά Κέντρα Ψυχικής Υγείας Παιδιών και Εφήβων (εφεξής: «ΚΟΚΕΨΥΠΕ»), όπως μετονομάστηκαν τα Ιατροπαιδαγωγικά Κέντρα δυνάμει του άρθρου 67 του ν. 4486/2017, ΦΕΚ 115/Α/2017), οι Κινητές Μονάδες, τα Κέντρα Εξειδικευμένης Περίθαλψης (λ.χ. Κέντρα Ημέρας), οι Μονάδες Ψυχοκοινωνικής Αποκατάστασης (λ.χ. Οικοτροφεία, Ξενώνες) και τα Ειδικά Κέντρα ή οι Ειδικές Μονάδες Κοινωνικής Επανάταξης.
 - iii. Οι αμέσως παραπάνω Μονάδες Ψυχικής Υγείας των Νοσοκομείων του ΕΣΥ, συνιστώνται ως αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες των Νοσοκομείων αυτών. Δεν διαθέτουν, δηλαδή, αυτοτελή νομική προσωπικότητα, αλλά εντάσσονται στη νομική προσωπικότητα του εκάστοτε Νοσοκομείου. Σημειώνεται, μάλιστα, ότι τα έξοδά τους καλύπτονται από τον προϋπολογισμό των Νοσοκομείων, καθώς δεν έχουν δικό τους ΑΦΜ.
7. Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω, προκύπτει το συμπέρασμα, ότι το προσωπικό των Μονάδων Ψυχικής Υγείας των Νοσοκομείων του ΕΣΥ εντάσσεται στο υποκειμενικό πεδίο εφαρμογής του άρθρου 61 του ν. 4872/2021, το οποίο καθιερώνει έκτακτη οικονομική ενίσχυση για το πάσης φύσεως προσωπικό των εν λόγω Νοσοκομείων. Πράγματι, εφόσον οι παραπάνω Μονάδες Ψυχικής Υγείας εντάσσονται στη νομική προσωπικότητα των Νοσοκομείων του ΕΣΥ, αποτελώντας αποκεντρωμένες οργανικές τους μονάδες, το

προσωπικό τους δεν μπορεί παρά να εντάσσεται στο πάσης φύσεως προσωπικό των Νοσοκομείων, που δικαιούται την έκτακτη οικονομική ενίσχυση.

8. Το γεγονός ότι το προσωπικό των Μονάδων Ψυχικής Υγείας των Νοσοκομείων του ΕΣΥ δικαιούται την επίμαχη ενίσχυση, αναδεικνύεται έτι περαιτέρω, εάν ληφθεί υπόψη και η αιτιολογική έκθεση του άρθρου 61 του ν. 4872/2021. Όπως ήδη αναφέρθηκε, *ratio* της διάταξης είναι η ενίσχυση του πάσης φύσεως προσωπικού των Νοσοκομείων και Φορέων του Υπουργείου Υγείας, οι οποίοι κλήθηκαν να διαχειριστούν και εξακολουθούν να διαχειρίζονται την τεράστια πίεση του ΕΣΥ από την πανδημία του κορωνοϊού. Την τεράστια πίεση αυτή διαχειρίστηκε, όμως, και συνεχίζει να το πράττει και το προσωπικό των Μονάδων Ψυχικής Υγείας των Νοσοκομείων του ΕΣΥ. Ενδεικτικά μόνο, το εν λόγω προσωπικό:
- i. Κλήθηκε να διαχειριστεί τη σημαντική επιβάρυνση που επέφερε η πανδημία στην ψυχική υγεία του πληθυσμού. Αναφέρεται, μάλιστα, ότι σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 1 και 2 του ν. 2716/1999, για την εξυπηρέτηση των αναγκών των Μονάδων Ψυχικής Υγείας των Τομέων Ψυχικής Υγείας, το εν λόγω προσωπικό κλήθηκε, κατόπιν λήψης σχετικής απόφασης από το αρμόδιο όργανο, να απασχοληθεί εκ περιτροπής σε Μονάδα Ψυχικής Υγείας του ίδιου ή άλλου Τομέα Ψυχικής Υγείας, εντός του κανονικού ωραρίου εργασίας του ή και για την πραγματοποίηση εφημεριών.
 - ii. Διεπόμενο από τις διατάξεις που αφορούν στα Νοσοκομεία του ΕΣΥ, μεταξύ άλλων, υπήχθη στην υποχρεωτικότητα του εμβολιασμού, στην αναστολή καθηκόντων σε περίπτωση μη εμβολιασμού, στην αναστολή κανονικών αδειών, αλλά και σε άλλα μέτρα που ελήφθησαν για την αντιμετώπιση της πανδημίας.
9. Υπό τα δεδομένα αυτά, το προσωπικό όλων των Μονάδων Ψυχικής Υγείας των Νοσοκομείων του ΕΣΥ, πρέπει να γίνει αποδέκτης, σύμφωνα τόσο με το γράμμα, όσο και με το σκοπό του νόμου, της έκτακτης οικονομικής ενίσχυσης της παρ. 1 του άρθρου 61 του ν. 4872/2021. Ερμηνείες του νόμου, όπως αυτή στην οποία προβαίνει το ΓΛΚ στο σχετικό έγγραφο, καθίστανται αναιτιολόγητες, *contra legem* και κατάφωρα άδικες.
10. Κύριε Υπουργέ, παρακαλώ για την αποκατάσταση της παραπάνω αδικίας και την άμεση καταβολή της επίμαχης έκτακτης οικονομικής ενίσχυσης στο προσωπικό των Μονάδων Ψυχικής Υγείας των Νοσοκομείων του ΕΣΥ.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΥΓΕΙΑΣ



ΔΟΡΑ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΥ