



ΣΚΕΨΟΥ ΠΡΙΝ ΤΥΠΩΣΕΙΣ . ΠΡΟΣΤΑΤΕΨΕ ΤΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

TAX HEAVEN

2/17256/ΔΠΔΣ/2019

Κατάρτιση Μεσοπρόθεσμου Προγράμματος Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2020-2023

Αθήνα, 22 Φεβρουαρίου 2019

Αριθ. πρωτ.: 2/ 17256/ΔΠΔΣ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ  
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ  
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ

Ταχ. Δ/ση: Παν/μίου 37 10165 Αθήνα

Τηλέφωνα: 210 33 38 487

210 33 38 210

210 33 38 384

210 33 38 474

210 33 38 353

**ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ****Θέμα: Κατάρτιση Μεσοπρόθεσμου Προγράμματος Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2020-2023****Α. Γενικά**

Στο πλαίσιο της διαδικασίας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η χώρα μας, όπως και όλες οι υπόλοιπες χώρες μέλη της Ευρωζώνης, καλείται να υποβάλει την ερχόμενη άνοιξη τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό προγραμματισμό της, με τη μορφή του Προγράμματος Σταθερότητας («Stability Programme»). Στο ίδιο πλαίσιο, ο νόμος 4270/2014 (ΦΕΚ 143 Α') για τις αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας, προβλέπει μεταξύ άλλων την υποχρέωση κατάρτισης Μεσοπρόθεσμου Προγράμματος Δημοσιονομικής Στρατηγικής (ΜΠΔΣ), το οποίο δίνει μια σαφή εικόνα των δημοσιονομικών ορίων και των δεσμεύσεων, που αναλαμβάνονται για την επόμενη περίοδο, των βασικών πολιτικών κατευθύνσεων, καθώς και των προτεραιοτήτων της οικονομικής και κοινωνικής πολιτικής. Το ΜΠΔΣ θέτει συγκεκριμένους στόχους, χρονοδιαγράμματα και δείκτες υλοποίησης στην προσπάθεια εξορθολογισμού και ελέγχου των δαπανών και επίτευξης των εκάστοτε δημοσιονομικών στόχων. Παράλληλα, θέτει τα ανώτατα όρια δαπανών για όλη την περίοδο για τα Υπουργεία, καθώς και τους στόχους ισοζυγίου για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης.

Στο πλαίσιο αυτό, το ΜΠΔΣ περιλαμβάνει τα όρια των προϋπολογισμών σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα και δεν εστιάζει μόνο στην Κεντρική Διοίκηση, αλλά στη Γενική Κυβέρνηση, ως ένα ενιαίο σύνολο.

Το ΜΠΔΣ 2020-2023 θα περιλαμβάνει την περιγραφή και αξιολόγηση των δημοσιονομικών αποτελεσμάτων των δύο προηγούμενων ετών (2017-2018), καθώς και τις προβλέψεις των δημοσιονομικών προοπτικών για α) το τρέχον έτος (2019), β) το έτος προϋπολογισμού (2020) και γ) τα τρία επόμενα έτη (2021-2023).

Για την κατάρτιση του Προγράμματος Σταθερότητας και του ΜΠΔΣ απαιτείται η ουσιαστική και ενεργή συμμετοχή όλων των Υπουργείων και λοιπών φορέων και ιδιαίτερα των Γενικών Διευθύνσεων Οικονομικών Υπηρεσιών, δεδομένου ότι είναι οι αρμόδιοι φορείς που οφείλουν να υλοποιήσουν τον συνολικό δημοσιονομικό σχεδιασμό, όπως αντανακλάται στις επιμέρους δεσμεύσεις του ΜΠΔΣ, τόσο σε κεντρικό επίπεδο, όσο και σε επίπεδο εποπτευόμενων φορέων.

Υπουργείων Εθνικής Άμυνας, Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Εσωτερικών θα πρέπει και αυτοί να αποστείλουν τις σχετικές προβλέψεις τους στην ΓΔΟΥ του Υπ. Εργασίας για να διευκολυνθεί η κατάρτιση του Πίνακα 9.

Σε ό,τι αφορά τον ΟΠΕΚΑ απαιτείται η συμπλήρωση του πίνακα 15.

Επισημαίνεται ότι για την κατάρτιση των ανωτέρω πινάκων από τους ίδιους τους φορείς θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή, ως προς την ακρίβεια των προβλέψεων και τη συνέπειά τους.

Οι Πίνακες 9, 10 και 15, καθώς και οι πίνακες προβλέψεων των επί μέρους ΦΚΑ θα αποσταλούν στην Υπηρεσία μας με ευθύνη της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του αρμόδιου Υπουργείου.

#### 2.4. Φορείς Υγείας (Νοσοκομεία, ΠΕΔΥ-ΥΠΕ, ΕΟΠΥΥ)

Για τα μεγέθη των νοσοκομείων και των δομών ΥΠΕ - ΠΕΔΥ, η ΓΔΟΥ του αρμόδιου Υπουργείου Υγείας θα υποβάλει τους συγκεντρωτικούς πίνακες των υποδειγμάτων 11 και 12 αντίστοιχα. Στα μεγέθη του συγκεντρωτικού πίνακα των νοσοκομείων της εγκυκλίου θα περιλαμβάνονται τα μεγέθη των νοσοκομείων του ΕΣΥ (ΝΠΔΔ), καθώς και των νοσοκομείων Ωνάσειο και Παπαγεωργίου (η ανάλυση των μεγεθών σε νοσοκομεία ΕΣΥ, Ωνάσειο και Παπαγεωργίου θα ζητηθεί εξειδικευμένα).

Σε ό,τι αφορά τις μονάδες των δομών ΥΠΕ - ΠΕΔΥ απαιτείται η συμπλήρωση του συγκεντρωτικού πίνακα 12.

Σε ό,τι αφορά τα μεγέθη των νοσοκομείων ΝΙΜΤΣ, Αρεταίειο και Αιγινήτειο που δεν εποπτεύονται άμεσα από το Υπουργείο Υγείας απαιτείται η συμπλήρωση και η αποστολή από τις ΓΔΟΥ των Υπουργείων Εθνικής Άμυνας και Παιδείας του υποδείγματος 11.

Τέλος σε ό,τι αφορά τον ΕΟΠΥΥ απαιτείται η συμπλήρωση του υποδείγματος 13 του παραρτήματος.

### Α. Ειδικά θέματα

#### 1. Έσοδα/δαπάνες που αφορούν χρηματοοικονομικές συναλλαγές

Μεταξύ άλλων, στους πίνακες του Παραρτήματος ζητούνται στοιχεία και για χρηματοοικονομικές συναλλαγές. Επισημαίνεται ότι οι χρηματοοικονομικές συναλλαγές δεν επηρεάζουν το δημοσιονομικό αποτέλεσμα του φορέα (και της Γενικής Κυβέρνησης), παρά μόνο μεταβάλλουν τα στοιχεία χρηματοοικονομικού ενεργητικού και παθητικού. Για παράδειγμα, η λήψη ενός δανείου αυξάνει τα ταμειακά διαθέσιμα (ενεργητικό) και ισόποσα τις υποχρεώσεις (παθητικό). Ενδεικτικά παραδείγματα χρηματοοικονομικών συναλλαγών αποτελούν η λήψη δανείων, η αποπληρωμή δανείων, η αγορά μετοχών και χρεογράφων, η πώληση μετοχών και χρεογράφων κ.λ.π. Τονίζεται ότι οι αποδόσεις από την διακράτηση χρηματοοικονομικών στοιχείων, όπως για παράδειγμα τόκοι καταθέσεων και μερίσματα ή οι τόκοι εξυπηρέτησης δανείων, δεν αποτελούν χρηματοοικονομικές συναλλαγές και επομένως προσμετρώνται στο δημοσιονομικό αποτέλεσμα του οργανισμού και της Γενικής Κυβέρνησης.

#### 2. Απλήρωτες υποχρεώσεις

Πέραν των στοιχείων εσόδων-εξόδων σύμφωνα με τους πίνακες του παραρτήματος, θα καταγράφεται στην ειδική σειρά και το ύψος (stock) των συσσωρευμένων απλήρωτων υποχρεώσεων με διάκριση προς τρίτους και μη στο τέλος του προηγούμενου έτους, ακριβώς όπως κοινοποιείται και στην ΕΛΣΤΑΤ. Ειδικότερα, στο ύψος των συσσωρευμένων οφειλών θα καταγράφονται όλες ανεξαιρέτως οι απλήρωτες υποχρεώσεις, ασχέτως αν έχουν καταστεί ληξιπρόθεσμες ή όχι. Επίσης, θα γίνεται πρόβλεψη για το εκάστοτε ύψος των απλήρωτων υποχρεώσεων για κάθε έτος της περιόδου 2019-2023, ως εξής:

Ύψος απλήρωτων υποχρεώσεων στο τέλος του προηγούμενου έτους, μείον (-) πληρωμές για εξοφλήσεις απλήρωτων υποχρεώσεων παλαιών ετών στο τρέχον έτος, πλέον (+) νέες απλήρωτες υποχρεώσεις του τρέχοντος έτους (αν δημιουργηθούν) = νέο ύψος απλήρωτων υποχρεώσεων στο τέλος του τρέχοντος έτους.

**Πίνακας 1: Ανώτατα Όρια Δαπανών Φορέων Κρατικού Προϋπολογισμού σε ταμειακή και δεδουλευμένη βάση σύμφωνα με την μεθοδολογία του ESA για τα έτη 2019-2023 (σε εκατ. ευρώ)**

Φορείς	2019	2019	2020	2021	2022	2023
	Προϋπολογισμός	Εκτίμηση	Πρόβλεψη	Πρόβλεψη	Πρόβλεψη	Πρόβλεψη
<b>1. Περιφέρειες/Απιοκρατίες</b>						
Τ.Π. Παροχές σε εργαζομένους	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
Τ.Π. Μεταβιβάσεις	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
Τ.Π. Λοιπές δαπάνες	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Π.Δ.Ε.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Ταμειακό Σύνολο</b>	<b>3,4</b>	<b>3,4</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>
Εθνικολογιστικές προσαρμογές	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Σύνολο κατά ESA</b>	<b>3,4</b>	<b>3,4</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>
<b>2. Βουλή των Ελλήνων</b>						
Τ.Π.	141,9	141,9	139,6	140,7	140,6	140,6
Π.Δ.Ε.	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
<b>Ταμειακό Σύνολο</b>	<b>142,9</b>	<b>142,9</b>	<b>140,6</b>	<b>141,7</b>	<b>141,6</b>	<b>141,6</b>
Εθνικολογιστικές προσαρμογές	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Σύνολο κατά ESA</b>	<b>142,9</b>	<b>142,9</b>	<b>140,6</b>	<b>141,7</b>	<b>141,6</b>	<b>141,6</b>
<b>3. Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης</b>						
Τ.Π. Παροχές σε εργαζομένους	29,4	29,4	29,8	29,7	29,5	29,5
Τ.Π. Μεταβιβάσεις	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1
Τ.Π. Λοιπές δαπάνες	10,6	10,6	10,7	10,9	10,9	10,9
Π.Δ.Ε.	88,0	88,0	87,0	96,0	96,0	96,0
<b>Ταμειακό Σύνολο</b>	<b>132,1</b>	<b>132,1</b>	<b>131,6</b>	<b>140,7</b>	<b>140,5</b>	<b>140,5</b>
εκ των οποίων:						
Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού	9,0	9,0	9,1	9,1	9,1	9,1
Τ.Π. Παροχές σε εργαζομένους	7,5	7,5	7,6	7,6	7,5	7,5
Τ.Π. Λοιπές δαπάνες	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6
Π.Δ.Ε.						
Συνήγορος του Πολίτη	6,6	6,6	6,5	6,5	6,4	6,4
Τ.Π. Παροχές σε εργαζομένους	5,6	5,6	5,6	5,5	5,5	5,5
Τ.Π. Λοιπές δαπάνες	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Π.Δ.Ε.						
Εθνικολογιστικές προσαρμογές	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Σύνολο κατά ESA</b>	<b>132,1</b>	<b>132,1</b>	<b>131,6</b>	<b>140,7</b>	<b>140,5</b>	<b>140,5</b>
<b>4. Υπουργείο Εσωτερικών</b>						
Τ.Π. Παροχές σε εργαζομένους	28,3	28,3	28,7	28,8	28,9	28,9
Τ.Π. Μεταβιβάσεις	2.474,4	2.474,4	2.782,9	2.809,9	2.809,9	2.814,9
Τ.Π. Λοιπές δαπάνες	80,1	80,0	5,6	5,6	5,5	5,5
Π.Δ.Ε.	146,0	146,0	152,0	158,0	158,0	158,0
<b>Ταμειακό Σύνολο</b>	<b>2.728,8</b>	<b>2.728,7</b>	<b>2.969,3</b>	<b>3.002,3</b>	<b>3.002,4</b>	<b>3.087,4</b>
Εθνικολογιστικές προσαρμογές	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Σύνολο κατά ESA</b>	<b>2.728,8</b>	<b>2.728,7</b>	<b>2.969,3</b>	<b>3.002,3</b>	<b>3.002,4</b>	<b>3.087,4</b>
<b>4α. ποιών Υπουργείο Εσωτερικών</b>						
Τ.Π. Παροχές σε εργαζομένους	25,9	25,9	26,2	26,3	26,4	26,4
Τ.Π. Μεταβιβάσεις	2.473,5	2.473,5	2.782,0	2.809,0	2.809,0	2.814,0
εκ των οποίων:						
Αποδοχές σε ΟΤΑ	2.238,6	2.238,6	2.474,4	2.474,4	2.473,4	2.473,4
Τ.Π. Λοιπές δαπάνες	78,4	78,4	4,1	4,0	4,0	4,0
εκ των οποίων:						
Εκλογικές δαπάνες	75,0	75,0	0,0	0,0	0,0	80,0
Π.Δ.Ε.	144,0	144,0	150,0	155,0	155,0	155,0
<b>Ταμειακό Σύνολο</b>	<b>2.722,0</b>	<b>2.722,0</b>	<b>2.962,4</b>	<b>2.994,4</b>	<b>2.994,4</b>	<b>3.079,4</b>
Εθνικολογιστικές προσαρμογές	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Σύνολο κατά ESA</b>	<b>2.722,0</b>	<b>2.722,0</b>	<b>2.962,4</b>	<b>2.994,4</b>	<b>2.994,4</b>	<b>3.079,4</b>
<b>4β. ποιών Υπουργείο Μακεδονίας και Θράκης</b>						
Τ.Π. Παροχές σε εργαζομένους	2,4	2,4	2,5	2,5	2,6	2,6
Τ.Π. Μεταβιβάσεις	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Τ.Π. Λοιπές δαπάνες	1,5	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5
Π.Δ.Ε.	2,0	2,0	3,0	3,0	3,0	3,0
<b>Ταμειακό Σύνολο</b>	<b>6,8</b>	<b>6,8</b>	<b>6,9</b>	<b>6,9</b>	<b>8,0</b>	<b>8,0</b>
Εθνικολογιστικές προσαρμογές	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Σύνολο κατά ESA</b>	<b>6,8</b>	<b>6,8</b>	<b>6,9</b>	<b>6,9</b>	<b>8,0</b>	<b>8,0</b>
<b>5. Υπουργείο Εσωτερικών</b>						
Τ.Π. Παροχές σε εργαζομένους	119,9	119,9	119,2	117,3	116,4	116,4
Τ.Π. Μεταβιβάσεις	61,5	61,5	61,5	61,5	61,5	61,5
Τ.Π. Λοιπές δαπάνες	77,6	77,6	76,3	77,1	76,1	76,1
εκ των οποίων:						
Τακοί (σε καθαρή βάση)	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
Π.Δ.Ε.	3,0	3,0	3,0	4,0	4,0	4,0
<b>Ταμειακό Σύνολο</b>	<b>262,1</b>	<b>262,1</b>	<b>260,1</b>	<b>259,9</b>	<b>258,1</b>	<b>258,1</b>
Εθνικολογιστικές προσαρμογές	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Σύνολο κατά ESA</b>	<b>262,1</b>	<b>262,1</b>	<b>260,1</b>	<b>259,9</b>	<b>258,1</b>	<b>258,1</b>
<b>6. Υπουργείο Εθνικής Άμυνας</b>						
Τ.Π. Παροχές σε εργαζομένους	2.291,4	2.291,4	2.373,1	2.388,9	2.410,5	2.410,5
Τ.Π. Μεταβιβάσεις	27,0	27,0	27,0	27,0	27,0	27,0
Τ.Π. Λοιπές δαπάνες	1.040,2	1.040,2	1.040,2	1.040,2	1.040,2	1.040,2
εκ των οποίων:						
Εκπαιδευτικά προγράμματα (σε ταμειακή βάση)	530,0	530,0	530,0	530,0	530,0	530,0
Π.Δ.Ε.	30,0	30,0	14,0	14,0	14,0	14,0
<b>Ταμειακό Σύνολο</b>	<b>3.388,6</b>	<b>3.388,6</b>	<b>3.454,3</b>	<b>3.470,1</b>	<b>3.491,7</b>	<b>3.491,7</b>
Εθνικολογιστικές προσαρμογές	194,3	195,6	133,8	-134,8	-79,7	-177,1
<b>Σύνολο κατά ESA</b>	<b>3.194,3</b>	<b>3.193,0</b>	<b>3.320,5</b>	<b>3.604,9</b>	<b>3.571,4</b>	<b>3.668,8</b>
<b>7. Υπουργείο Υγείας</b>						
Τ.Π. Παροχές σε εργαζομένους	2.215,8	2.215,8	2.274,2	2.263,5	2.246,7	2.246,2
Τ.Π. Μεταβιβάσεις	1.588,3	1.588,3	1.588,3	1.588,3	1.588,3	1.588,3
Τ.Π. Λοιπές δαπάνες	20,2	20,2	20,2	20,2	20,2	20,2
Π.Δ.Ε.	60,0	60,0	65,0	65,0	65,0	65,0
<b>Ταμειακό Σύνολο</b>	<b>3.884,3</b>	<b>3.884,3</b>	<b>3.947,8</b>	<b>3.937,1</b>	<b>3.919,7</b>	<b>3.919,7</b>
Εθνικολογιστικές προσαρμογές	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Σύνολο κατά ESA</b>	<b>3.884,3</b>	<b>3.884,3</b>	<b>3.947,8</b>	<b>3.937,1</b>	<b>3.919,7</b>	<b>3.919,7</b>