

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ**Α. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ.****1. Οι δημοσιολογιστικές διατάξεις:**

α) του άρθρου 11, παρ. 3.β. του π.δ/τος 80/2016 (Α.145), ορίζουν ότι: «Δαπάνες των φορέων Γενικής Κυβέρνησης που απορρέουν από δικαστικές αποφάσεις και συνεπάγονται επιβάρυνση του προϋπολογισμού τους, κοινοποιούνται υποχρεωτικά στην οικεία Δ.Υ.Ε.Ε. με ευθύνη του Προϊσταμένου Οικονομικών Υπηρεσιών, για την άσκηση των αρμοδιοτήτων του Γενικού Επιτρόπου Επικρατείας σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 38, παρ. 1 του Υ.Κ. και 68 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο (Ν. 4129/2013).» και

β) του άρθρου 1, στοιχείο ιδ΄ της αριθ. 2/99988/0004/30-12-2016 (Β.4480) απόφασης του Υπουργού Οικονομικών, ορίζουν ότι οι Δ.Υ.Ε.Ε.: «Ενημερώνουν το Γενικό Επίτροπο Επικρατείας για δαπάνες που απορρέουν από δικαστικές αποφάσεις εις βάρος του προϋπολογισμού των φορέων αρμοδιότητας του σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 38, παρ. 1 του ΥΚ και 68 του κώδικα νόμων για το ελεγκτικό συνέδριο (ν. 4129/2013).». Η απόφαση αυτή εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων της περ. ια της παρ. 1 του άρθρου 69Δ του ν. 4270/2014 (Α.143), όπως προστέθηκαν από την παρ. 24 του άρθρου 10 του ν. 4337/2015 (Α.129).

γ) του άρθρου 14, παρ. 1, υποπαρ. 1.α. έως στ. του ν. 4270/2014 (Α.143) ορίζουν ότι:
«α. Δημόσιος τομέας: περιλαμβάνει τη Γενική Κυβέρνηση, τα εκτός αυτής νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ΝΠΔΔ), καθώς και τις εκτός αυτής δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμούς του Κεφαλαίου Α` του ν. 3429/2005 (Α`314), ανεξαρτήτως εάν έχουν εξαιρεθεί από την εφαρμογή του.

β. Γενική Κυβέρνηση: περιλαμβάνει τρία υποσύνολα, εφεξής αποκαλούμενα υποτομείς: της Κεντρικής Κυβέρνησης, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) και των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης (ΟΚΑ), σύμφωνα με τους κανόνες και τα κριτήρια του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ΕΣΟΛ). Οι φορείς εκτός Κεντρικής Διοίκησης, που περιλαμβάνονται στους υποτομείς της Γενικής Κυβέρνησης (εφεξής «λοιποί φορείς της Γενικής Κυβέρνησης»), προσδιορίζονται, ανά υποτομέα, από το Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, που τηρείται με ευθύνη της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής και αποτελούν ξεχωριστά νομικά πρόσωπα που εποπτεύονται από φορείς της Κεντρικής Διοίκησης ή από ΟΤΑ.

γ. Υποτομέας της Κεντρικής Κυβέρνησης: περιλαμβάνει την Κεντρική Διοίκηση και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, καθώς και τις Ανεξάρτητες Διοικητικές

Αρχές που έχουν νομική προσωπικότητα, εφόσον τα παραπάνω περιλαμβάνονται στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, αλλά δεν ανήκουν στους υποτομείς των ΟΤΑ και των ΟΚΑ.

δ. Υποτομέας ΟΤΑ: περιλαμβάνει: (αα) τους ΟΤΑ, οι οποίοι αποτελούνται από τους Δήμους (ΟΤΑ Α΄ βαθμού) και τις Περιφέρειες (ΟΤΑ Β΄ βαθμού) και (ββ) τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που ανήκουν, ελέγχονται ή χρηματοδοτούνται από τους ΟΤΑ.

ε. Υποτομέας ΟΚΑ: περιλαμβάνει Ασφαλιστικά Ταμεία, Οργανισμούς Απασχόλησης και Οργανισμούς Παροχής Υπηρεσιών Υγείας.

στ. Κεντρική Διοίκηση ή Δημόσιο ή Κράτος: περιλαμβάνει την Προεδρία της Δημοκρατίας, τα Υπουργεία και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, καθώς και τις Ανεξάρτητες Αρχές που δεν έχουν νομική προσωπικότητα. Για λόγους στατιστικής ταξινόμησης, η Βουλή των Ελλήνων περιλαμβάνεται και αυτή στην Κεντρική Διοίκηση, σύμφωνα με τον Κανονισμό της, ως προς τον προϋπολογισμό εξόδων και τον ισολογισμό-απολογισμό αυτής. Οι φορείς της Κεντρικής Διοίκησης και οι υποδιαιρέσεις τους σε ειδικούς φορείς είναι διοικητικές της μονάδες και μονάδες του προϋπολογισμού της, χωρίς αυτοτελή νομική προσωπικότητα.».

2.α. Από τις διατάξεις του άρθρου 16, παρ. 1, περ. (ζ) του ν. 4129/2013 (Α.52), με το οποίο κυρώθηκε ο Κώδικας Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, προκύπτει ότι, ο Γενικός Επίτροπος Επικρατείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου ασκεί τις αρμοδιότητες που του έχουν ανατεθεί με άλλους νόμους.

β. Επίσης, με τις διατάξεις του άρθρου 68 του ως άνω νόμου, που αφορούν την αστική ευθύνη των υπαλλήλων του Δημοσίου, ορίζεται ότι:

«1. Κάθε δημόσιος υπάλληλος, ανεξάρτητα από την κατά το άρθρο 44 ευθύνη των δημοσίων υπολόγων, ευθύνεται για κάθε θετική ζημία που επήλθε στο Δημόσιο από δόλο ή αμέλεια, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά στις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις.

2. Αν περισσότεροι υπάλληλοι προξένησαν από κοινού τη ζημία στο Δημόσιο, ευθύνονται εις ολόκληρον.

3. Οι διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων δεν εφαρμόζονται στους υπουργούς όσον αφορά την εν γένει άσκηση των καθηκόντων τους και στους λοιπούς διατάκτες μόνο για τις δαπάνες που εντέλλονται από αυτούς. Στους λειτουργούς αυτούς εφαρμόζονται οι διατάξεις περί ευθύνης τους.

4. Για την ευθύνη κατά το παρόν άρθρο το Ελεγκτικό Συνέδριο αποφαινεται ύστερα από αίτηση του Γενικού Επιτρόπου σε αυτό, ο οποίος ενεργεί είτε κατόπιν εγγράφου του οικείου

Υπουργού είτε αυτεπαγγέλτως, εφόσον η ευθύνη προκύπτει από τα στοιχεία που υποβάλλονται κατά νόμο στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

5. Το Ελεγκτικό Συνέδριο μόνο σε περίπτωση ευθύνης από αμέλεια και ανάλογα με τις περιστάσεις δύναται να καταλογίσει τον υπάλληλο και για μέρος μόνο της θετικής ζημίας που επήλθε στο Δημόσιο.

6. Εφόσον οι υπάλληλοι καταβάλουν το ποσό που τους καταλογίστηκε, υπεισέρχονται κατά το ποσό που πλήρωσαν στα δικαιώματα του Δημοσίου.».

γ. Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του επόμενου άρθρου (69) του ίδιου νόμου, που αναφέρονται στην Αστική ευθύνη υπαλλήλων Ο.Τ.Α. και λοιπών Ν.Π.Δ.Δ.:

«1. Το Ελεγκτικό Συνέδριο αποφαινεται για την αστική ευθύνη των υπαλλήλων των Ο.Τ.Α. ύστερα από αίτηση του εκπροσώπου κάθε οργανισμού, σύμφωνα με το άρθρο 100 του ν.1188/1981 (Α.204).

2. Για την αστική ευθύνη των υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. κατά το άρθρο 38 του ν. 3528/2007 (Α.19) αποφαινεται το Ελεγκτικό Συνέδριο σύμφωνα με τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου.».

δ. Επίσης, με τις διατάξεις του άρθρου δευτέρου του ίδιου νόμου ορίζεται και ότι, από την έναρξη ισχύος του καταργείται το π.δ. 774/1980 (Α.189), καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη αντίθετου περιεχομένου.

3. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 38 του Υπαλληλικού Κώδικα [ν. 3528/2007 (Α.26)], ο υπάλληλος ευθύνεται έναντι του Δημοσίου για κάθε ζημιά την οποία προξένησε σε αυτό από δόλο ή βαρεία αμέλεια κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του. Ο υπάλληλος ευθύνεται επίσης για την αποζημίωση την οποία κατέβαλε το Δημόσιο σε τρίτους για παράνομες πράξεις ή παραλείψεις του κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του, εφόσον οφείλονται σε δόλο ή βαρεία αμέλεια. Ο υπάλληλος δεν ευθύνεται έναντι των τρίτων για τις ανωτέρω πράξεις ή παραλείψεις του». Σημειώνεται δε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 1 του εν λόγω κώδικα, στις διατάξεις του υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι του κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.

4. Με τις διατάξεις του άρθρου 100 του ν. 1188/1981 (Α.204), με τον οποίο κυρώθηκε ο Κώδικας «περί καταστάσεως προσωπικού οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης», ρυθμίζονται τα θέματα αστικής ευθύνης των Υπαλλήλων που υπηρετούν στους οργανισμούς αυτούς. Ειδικότερα, ορίζεται ότι:

«1. Ο υπάλληλος ευθύνεται έναντι του οργανισμού τοπικής αυτοδιοικήσεως εις τον οποίον υπηρετεί, δια πάσαν ζημίαν, την οποίαν επροξένησεν εις αυτόν εκ δόλου ή βαρείας αμελείας

κατά την εκτέλεσιν των καθηκόντων αυτού, ως και δι τας αποζημιώσεις, εις τας οποίας υπεβλήθη ο οργανισμός έναντι τρίτων ένεκα παρανόμων πράξεων ή παραλείψεων αυτού κατά την εκτέλεσιν των καθηκόντων του, γενομένων επίσης εκ δόλου ή βαρείας αμελείας.

2. Δεν ευθύνεται ο υπάλληλος έναντι τρίτων δια τοιαύτας πράξεις ή παραλείψεις αυτού.

3. Το Ελεγκτικόν Συνέδριον δύναται εις την περίπτωσησιν της αμελείας, εκτιμών τας ειδικάς εκάστοτε περιστάσεις, να καταλογίση τον υπάλληλον και εις μέρος μόνον της επελευθέρωσιν εις τον οργανισμόν ζημίας ή της αποζημιώσεως εις την οποίαν ούτος υπεβλήθη.

4. Εάν πλείονες υπάλληλοι επροξένησαν από κοινού ζημίαν εις τον οργανισμόν, ισχύουν αι διατάξεις του αστικού δικαίου.

5. Επί της αστικής ευθύνης των υπαλλήλων έναντι του οργανισμού εις τον οποίον υπηρετούν δικάζει το Ελεγκτικόν Συνέδριον, τη αιτήσιν του εκπροσωπούντος τον οργανισμόν.».

5.α. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3, παρ. 1 του νεότερου Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, που κυρώθηκε με το ν. 3584/2007 (Α.143), στο πρώτο μέρος του Κώδικα αυτού υπάγεται το μόνιμο προσωπικό των: α. Δήμων, β. Κοινοτήτων, γ. Δημοτικών και Κοινοτικών Ιδρυμάτων και δ. Συνδέσμων και των λοιπών Ν.Π.Δ.Δ. των Ο.Τ.Α..

β. Με τις διατάξεις του άρθρου 44 του Κεφαλαίου Γ' του πρώτου μέρους του ανωτέρω νόμου, όπως και αυτών του άρθρου 100 του ν. 1188/1981, που ρυθμίζουν θέματα αστικής ευθύνης των υπαλλήλων των ο.τ.α. α' βαθμού, ορίζεται ότι:

« 1. Ο υπάλληλος ευθύνεται έναντι του Ο.Τ.Α. στον οποίο υπηρετεί για κάθε θετική ζημιά την οποία προξένησε σε αυτόν από δόλο ή βαριά αμέλεια κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του. Ο υπάλληλος ευθύνεται επίσης για την Αποζημίωση την οποία κατέβαλε ο Ο.Τ.Α. σε τρίτους για παράνομες πράξεις ή παραλείψεις του κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του, εφόσον οφείλονται σε δόλο ή βαριά αμέλεια. Δεν θεωρείται ότι συντρέχει περίπτωση δόλου ή βαριάς αμελείας όταν ο υπάλληλος εκτελεί αποφάσεις των οικείων συλλογικών οργάνων, οι οποίες έχουν κριθεί νόμιμες από τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας. Ο υπάλληλος δεν ευθύνεται έναντι των τρίτων για τις ανωτέρω πράξεις ή παραλείψεις του. Ο υπάλληλος δεν θεωρείται υπόλογος κατά την έννοια του άρθρου 25 του π.δ. 774/1980 (Α.189) όπως ισχύει, και σε βάρος του επιτρέπεται καταλογισμός μόνο για δόλο ή βαρεία αμέλεια.

2. Σε περίπτωση δόλου του υπαλλήλου, αυτός παραπέμπεται υποχρεωτικώς από το αρμόδιο προς διορισμό όργανο στο Ελεγκτικό Συνέδριο. Σε περίπτωση βαριάς αμελείας, αν ο υπάλληλος παραπεμφθεί, το Ελεγκτικό Συνέδριο, εκτιμώντας τις ειδικές περιστάσεις,

μπορεί να καταλογίσει σε αυτόν μέρος μόνο της ζημιάς που επήλθε στον Ο.Τ.Α. ή της Αποζημίωσης που ο τελευταίος υποχρεώθηκε να καταβάλει.

3. Αν περισσότεροι υπάλληλοι προξένησαν από κοινού ζημία στον Ο.Τ.Α., ευθύνονται εις ολόκληρον, κατά τις διατάξεις του Αστικού Δικαίου.

4. Η αξίωση του Ο.Τ.Α. για αποζημίωση κατά των υπαλλήλων του στις περιπτώσεις της παρ. 1 παραγράφεται σε πέντε (5) έτη. Στην περίπτωση του πρώτου εδαφίου της παρ. 1, η πενταετία αρχίζει, αφότου έλαβε γνώση της ζημιάς, και στην περίπτωση του δεύτερου εδαφίου, αφότου ο Ο.Τ.Α. κατέβαλε την Αποζημίωση.

5. Η Αστική ευθύνη των υπολόγων διέπεται από τις ειδικές διατάξεις.

6. Ειδικές διατάξεις για την προσωπική αστική ευθύνη των υπαλλήλων έναντι των τρίτων διατηρούνται σε ισχύ.».

γ. Στο άρθρο 171 του νεώτερου Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων ορίζεται ότι, οι διατάξεις του Κεφαλαίου Γ΄ του πρώτου μέρους εφαρμόζονται αναλόγως και για το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

δ. Επίσης, οι διατάξεις του άρθρου 232 του εν λόγω Κώδικα προβλέπουν ότι, καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του Κώδικα αυτού ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που διέπονται από αυτόν.

6.α. Με τις διατάξεις της παρ. 1.α. του άρθρου 86 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων [ν. 3463/2006 (Α.114)], αλλά και του του στοιχείου α΄ της παρ. 1 του άρθρου 58 του ν. 3852/2010 (Α.87), ορίζεται ότι, ο Δήμαρχος εκπροσωπεί το Δήμο στα Δικαστήρια και σε κάθε δημόσια αρχή.

β. Αντίστοιχα, με τις διατάξεις του άρθρου 159, παρ. 1.δ. του του ν. 3852/2010 ορίζεται ότι, ο Περιφερειάρχης εκπροσωπεί την περιφέρεια δικαστικώς και εξωδίκως.

7. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 3068/2002 (Α.274) – εκτελεστικός νόμος του Συντάγματος (άρθρο 94, παρ. 1, εδαφ. γ΄) - το Δημόσιο, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης και τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου έχουν υποχρέωση να συμμορφώνονται χωρίς καθυστέρηση προς τις δικαστικές αποφάσεις και να προβαίνουν σε όλες τις ενέργειες που επιβάλλονται για την εκπλήρωση της υποχρέωσης αυτής και την εκτέλεση των αποφάσεων. Δικαστικές αποφάσεις κατά την έννοια του προηγούμενου εδαφίου είναι όλες οι αποφάσεις των διοικητικών, πολιτικών, ποινικών και ειδικών δικαστηρίων που παράγουν υποχρέωση συμμόρφωσης ή είναι εκτελεστές κατά τους οικείες δικονομικές διατάξεις και τους όρους που κάθε απόφαση τάσσει. Δεν είναι δικαστικές

αποφάσεις κατά την έννοια του παρόντος και δεν εκτελούνται οι εκτελεστοί τίτλοι που αναφέρονται στις περιπτώσεις γ'-ζ' της παρ. 2 του άρθρου 904 του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας.

8. Μεταξύ των εκτελεστών τίτλων περιλαμβάνονται οι τελεσίδικες αποφάσεις και οι αποφάσεις κάθε ελληνικού δικαστηρίου που κηρύχθηκαν προσωρινά εκτελεστές, οι διαιτητικές αποφάσεις, τα πρακτικά ελληνικών δικαστηρίων που περιέχουν συμβιβασμό ή προσδιορισμό δικαστικών εξόδων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 904, παρ. 2 του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας.

Β. ΝΟΜΟΛΟΓΙΑ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ.

1. Από τα αναγραφόμενα στα **Πρακτικά της 24^{ης}.6.2016 της Ολομέλειας της Γενικής Επιτροπείας της Επικράτειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου**, προκύπτει ότι η ισχύουσα νομοτυπική μορφή του θεσπίζοντος την αστική ευθύνη υπαλλήλου έναντι του Δημοσίου άρθρου 68 του ν. 4129/2013 δεν καλύπτει την περίπτωση εκτέλεσης εις βάρος του καταψηφιστικής δικαστικής απόφασης, που κατέστη τελεσίδικη λόγω της επιγενόμενης απώλειας των τακτικών ενδίκων μέσων, αποδοτέας σε υπαιτιότητα του κατ' αρμοδιότητα υπαλλήλου, παραλείψαντος να προβεί στην άσκησή του κατά παράβαση των υπηρεσιακών του καθηκόντων.

2. **Πρακτικά της 5^{ης} Ιουλίου 2017 της Ολομέλειας της Γενικής Επιτροπείας της Επικρατείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου** (επισυνάπτεται φωτοτυπία αυτών).



ΓΕΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΕΙΑ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ
Ο Λ Ο Μ Ε Λ Ε Ι Α

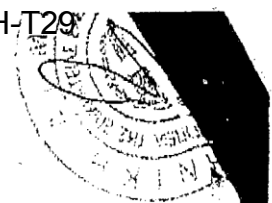
Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Α
ΤΗΣ 5^{ης} ΙΟΥΛΙΟΥ 2017

Συγκληθείσα σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 8 του άρθρου 32B του ν. 1756/1988 «Κώδικας οργανισμού δικαστηρίων και κατάσταση δικαστικών λειτουργιών», που προστέθηκε με το άρθρο 34 του ν. 4274/2014.

ΜΕΛΗ: Αντώνιος Νικητάκης, Επίτροπος Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο, Κωνσταντίνος Τόλης, Αντεπίτροπος Επικρατείας, Ιωάννης Κάρκαλης, Αντεπίτροπος Επικρατείας, Ευάγγελος Καραθανασόπουλος, Αντεπίτροπος Επικρατείας και Κωνσταντίνα Σταμούλη, Πάρεδρος με συμβουλευτική ψήφο. Ο Πάρεδρος Γεώργιος Παπαϊσιδώρου απουσίασε δικαιολογημένα.

Συνεδρίασε σε Συμβούλιο στο Κεντρικό Κατάστημα του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Αθήνα (Βουρνάζου 4 και Τσόχα, Αμπελόκηποι), στις 5 Ιουλίου 2017, ημέρα Τετάρτη με Γραμματέα τη Μαρία Εξαρχουλάκου, Τμηματάρχη.

Για να αποφασίσει επί του εισαχθέντος προς συζήτηση ζητήματος: Κοινοποίηση δικαστικών αποφάσεων βάσει του άρθρου 11 παρ. 4 εδ. β' του π.δ. 80/2016 στη Γενική Επιτροπεία της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο.



Με την έναρξη της συνεδρίασης ο Επίτροπος Επικρατείας Αντώνιος Νικητάκης έλαβε τον λόγο ως ορισθείς εισηγητής (αριθμ. πρωτ. ΓΕΕ: 309/26.6.2017) επί του ως άνω θέματος και εξέθεσε τα ακόλουθα:

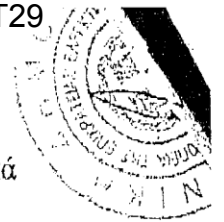
Ενόψει του ότι με τη διάταξη του εδαφίου β' της παρ. 4 του άρθρου 11 του π.δ. 80/2016 «Ανάληψη υποχρεώσεων από τους διατάκτες» (ΦΕΚ Α' 145/5.8.2016) προβλέφθηκαν τα ακόλουθα: «Δαπάνες των φορέων Γενικής Κυβέρνησης που απορρέουν από δικαστικές αποφάσεις και συνεπάγονται επιβάρυνση του προϋπολογισμού τους, κοινοποιούνται υποχρεωτικά στην οικεία Δ.Υ.Ε.Ε. με ευθύνη του Προϊσταμένου Οικονομικών Υπηρεσιών, για την άσκηση των αρμοδιοτήτων του Γενικού Επιτρόπου Επικρατείας σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 38 παρ. 1 του Υ.Κ. και 68 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο (Ν. 4129/2013)», τίθεται το ζήτημα καθορισμού του πλαισίου αναφορικά με την κατά τα ανωτέρω κοινοποίηση δικαστικών αποφάσεων στη Γενική Επιτροπεία της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 38 παρ. 1 του Υ.Κ. και 68 του ν. 4129/2013, στις οποίες η ανωτέρω διάταξη παραπέμπει. Ειδικότερα:

Α. 1. Ως προς τους φορείς, που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Γενικού Επιτρόπου Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο: Η διάταξη του εδαφίου β' της παρ. 4 του άρθρου 11 του π.δ. 80/2016 παραπέμπει ως προς την άσκηση των αρμοδιοτήτων του Γενικού Επιτρόπου Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις διατάξεις των άρθρων 38 παρ. 1 του «Κώδικα Κατάστασης




Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» και 68 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο (ν. 4129/2013), οι οποίες ρυθμίζουν την αστική ευθύνη των υπαλλήλων του νομικού προσώπου του Κράτους εν στενή εννοία και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (άρθρα 68 παρ. 1 και 4 και 69 παρ. 2 του ν. 4129/2013, το οποίο προκειμένου ειδικότερα για την αστική ευθύνη των υπαλλήλων ν.π.δ.δ. παραπέμπει στο άρθρο 68 του ν. 4129/2013). Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι ως προς το υποκειμενικό πεδίο εφαρμογής της η διάταξη του εδαφίου β' της παρ. 4 του άρθρου 11 του π.δ. 80/2016 καταλαμβάνει στο ρυθμιστικό της εύρος αναφορικά με την άσκηση των αρμοδιοτήτων του Γενικού Επιτρόπου Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο, κατά διορθωτική ερμηνεία αυτής, από το σύνολο των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης το νομικό πρόσωπο του Κράτους εν στενή εννοία και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.

2. Ειδικότερα, αναφορικά με την κοινοποίηση στη Γενική Επιτροπεία της Επικρατείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου δικαστικών αποφάσεων, από τις οποίες ανακύπτει ευθύνη υπαλλήλων ή αιρετών οργάνων ΟΤΑ εις βάρος του οικείου ΟΤΑ, λεκτέα είναι τα ακόλουθα: προκειμένου περί υπαλλήλων ΟΤΑ η σχετική αίτηση καταλογισμού ασκείται υπό του εκπροσωπούντος τον ΟΤΑ οργάνου, ήτοι του οικείου Δημάρχου ή Περιφερειάρχη αρμόδιο δε για την εκδίκαση των σχετικά αναφερόμενων διαφορών είναι το Ελεγκτικό Συνέδριο (βλ. άρθρο 69 παρ. 1 ν. 4129/2013). Σε περίπτωση δε θετικής ζημίας, που προκλήθηκε από αιρετά όργανα του οικείου ΟΤΑ αρμόδιο όργανο για τον καταλογισμό της είναι η τριμελής ελεγκτική επιτροπή

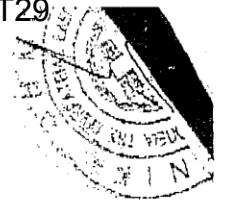


του άρθρου 232 παρ. 2 του ν. 3852/2010, για την εκδίκαση δε των σχετικά αναφερόμενων διαφορών αρμόδιο είναι το Διοικητικό Εφετείο, στην περιφέρεια του οποίου βρίσκεται η έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης (άρθρο 232 παρ. 4 του ν. 3852/2010). Επομένως, δεν καταλείπεται αρμοδιότητα του Γενικού Επιτρόπου Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο για την άσκηση αίτησης καταλογισμού για ζημία που έχει προκληθεί σε βάρος ΟΤΑ, από αιρετά όργανα ή από υπαλλήλους αυτών.

Β. Ως προς τον προσδιορισμό του είδους της ευθύνης, για την οποία έχει αρμοδιότητα ο Γενικός Επίτροπος Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο σύμφωνα με τη διάταξη του εδαφίου β' της παρ. 4 του άρθρου 11 του π.δ. 80/2016 λεκτέα είναι τα ακόλουθα: Όπως έγινε δεκτό με τα Πρακτικά της Ολομέλειας της Γενικής Επιτροπείας της 24^{ης} Ιουνίου 2016, κατά το συναγόμενο εκ του άρθρου 68 του ν. 4129/2013 (ΦΕΚ Α' 52), ερμηνευτικό συμπέρασμα η αστική (χρηματική) ευθύνη του υπαλλήλου έναντι της Πολιτείας ανακύπτει πρωτογενώς από ζημιογόνο αποτέλεσμα ορισμένης παράνομης συμπεριφοράς του, αντίθετης προς το υπηρεσιακό του καθήκον, που είναι αποδοτέα σε δόλο ή βαρεία αμέλειά του και αποσκοπεί στην αποκατάσταση της προκληθείσας σε βάρος του Κράτους θετικής ζημίας, άμεσης και έμμεσης - ως τέτοιας νοουμένης της προερχομένης εκ της καταβολής αποζημιώσεως προς τρίτους, στην οποία αυτό υπεβλήθη. Θετική ζημία είναι αυτή που πράγματι επήλθε και συνεπάγεται μείωση της υφιστάμενης κινητής ή ακίνητης περιουσίας του



Δημοσίου ή ν.π.δ.δ. (άρθρ. 298 εδ α' ΑΚ). Εξάλλου, για τη θεμελίωση της αποζημιωτικής ευθύνης χρειάζεται, πέραν της ζημίας, νομοθετική πρόβλεψη, η οποία ανάγει την αιτία που προκάλεσε τη ζημία, δηλαδή το ζημιογόνο γεγονός, σε λόγο ευθύνης προς αποζημίωση. Αυτή η νομική βάση της απαιτήσεως (και της αντίστοιχης υποχρέωσης) αποτελεί μια άλλη βασική προϋπόθεση της ενοχής για αποζημίωση, τον νόμιμο λόγο ευθύνης, που καλύπτει την προξενθείσα ζημία. Ειδικότερα, μόνο εκείνη τη ζημία οφείλει να επανορθώσει ο ζημιώσας, που απέρρευσε από το νόμιμο λόγο ευθύνης, που είναι δηλαδή η συνέπεια αυτού. Τούτο σημαίνει, ότι νόμιμος λόγος ευθύνης και ζημία πρέπει να συνδέονται με σχέση αιτιότητας. Πρέπει να υπάρχει μεταξύ τους αιτιώδης σύνδεσμος, ήτοι ο λόγος ευθύνης πρέπει να αποτελεί αιτία της ζημίας και αυτή αποτέλεσμα (αιτιατό) εκείνου. Περαιτέρω, η αποζημιωτική αυτή ευθύνη, για την οποία συντρέχει νόμιμος θεμελιωτικός λόγος (άρθρα 68 ν. 4129/2013, 2 και 38 ν. 3528/2007), υπάγεται στη δικαιοδοτική αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου που κρίνει επί της σχετικής διαφοράς κατόπιν αιτήσεως καταλογισμού του Γενικού Επιτρόπου Επικρατείας και έχει αποκαταστατικό χαρακτήρα, ως αποσκοπούσα στην αποκατάσταση της προκληθείσας σε βάρος του κράτους θετικής ζημίας, άμεσης και έμμεσης, της τελευταίας νοουμένης ως τέτοιας εφόσον προέρχεται εκ της καταβολής αποζημιώσεως προς τρίτους, στις οποίες αυτό υπεβλήθη. Εξάλλου, θετική ζημία προκληθείσα κατά την εκτέλεση των καθηκόντων θεωρείται ότι επιφέρει κάθε ζημιογόνο γεγονός, έστω και αν αυτό διαπράχθηκε κατ'εκμετάλλευση ή επ'ευκαιρία ή κατά κατάχρηση ή καθ'υπέρβαση των



υπηρεσιακών καθηκόντων, αρκεί το αδικοπραγήσαν πρόσωπο να έχει την ιδιότητα του υπαλλήλου και η πράξη ή παράλειψη να τελεί σε εσωτερικό σύνδεσμο με την ιδιότητα αυτή. Με βάση τα ανωτέρω, πρέπει να κοινοποιούνται στη Γενική Επιτροπεία της Επικρατείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου εκείνες οι δικαστικές αποφάσεις, που συνεπάγονται δαπάνες σε βάρος του Δημοσίου ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίες επήλθαν από θετική ζημία, κατά την προεκτεθείσα έννοια, η οποία προκλήθηκε από την καταβολή αποζημίωσης προς τρίτους, ένεκα της κατά τα ανωτέρω ζημιόγону πράξης ή παράλειψης υπαλλήλου τους σύμφωνα με το άρθρο 68 του ν. 4129/2013. Στην περίπτωση αυτή και προκειμένου ο Γενικός Επίτροπος Επικρατείας να ασκήσει αίτηση καταλογισμού του ζημιώσαντος οργάνου, θα πρέπει εφόσον συντρέχει περίπτωση ευθύνης υπαλλήλου του εν στενή έννοια Δημοσίου ή νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου σύμφωνα με τα ανωτέρω, να προσδιορίζεται ρητά από το όργανο, που διαβιβάζει την δικαστική απόφαση στη Γενική Επιτροπεία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, από την οποία απορρέει δαπάνη για το Δημόσιο ή για νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 11 παρ. 4 εδ. Β' του π.δ. 80/2016: α) η ζημιόγону πράξη ή παράλειψη, β) η πραγματοποίηση της πληρωμής του ποσού της αποζημίωσης από το Δημόσιο ή το ν.π.δ.δ. βάσει της κοινοποιούμενης δικαστικής απόφασης, γ) η ταυτότητα του οργάνου, που προκάλεσε τη ζημία (ονοματεπώνυμο, πατρώνυμο, Α.Φ.Μ., διεύθυνση κατοικίας), δ) ο αιτιώδης σύνδεσμος και ο βαθμός υπαιτιότητας του ζημιώσαντος οργάνου (άρθρο 11 παρ. 4 εδ. β' του π.δ. 80/2016 σε

συνδυασμό με το άρθρο 68 παρ. 4 του ν. 4129/2013). Ακολούθως, μετά από αξιολόγηση των ως άνω στοιχείων από τη Γενική Επιτροπεία της Επικρατείας, εφόσον ζητηθούν, διαβιβάζονται από την αρμόδια Δημοσιονομική Υπηρεσία Εποπτείας και Ελέγχου (Δ.Υ.Ε.Ε.) και τα λοιπά στοιχεία της υπόθεσης για την άσκηση της προβλεπόμενης από τον Γενικό Επίτροπο της Επικρατείας αίτησης καταλογισμού.

Η Ολομέλεια μετά διαλογική συζήτηση, κατά την οποία υπήρξε ευρεία ανταλλαγή απόψεων των μελών της αποδέχθηκε ομόφωνα την ανωτέρω εισήγηση και επίσης αποφάσισε να γίνει κοινοποίηση αυτών των Πρακτικών στον Υπουργό Οικονομικών προς ενημέρωσή του και ενημέρωση και των Δ.Υ.Ε.Ε. κατά τη κρίση του.

Μετά το τέλος της συνεδρίασεως συντάχθηκε αυτό το Πρακτικό, το οποίο, αφού θεωρήθηκε και εγκρίθηκε από τον Επίτροπο Επικρατείας, υπογράφεται από τον ίδιο και τη Γραμματέα.

Ο ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

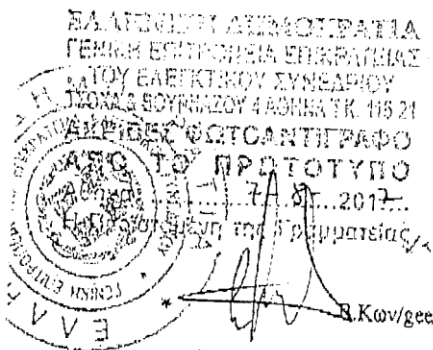
ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΝΙΚΗΤΑΚΗΣ

ΜΑΡΙΑ ΕΞΑΡΧΟΥΛΑΚΟΥ

Για την ακρίβεια

Η Γραμματέας

ΜΑΡΙΑ ΕΞΑΡΧΟΥΛΑΚΟΥ



B.Kov/gee/word/D.OLOM.17/ΓΕΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ/05.07.2017/ΠΡΑΚΤΙΚΑ 5ης ΙΟΥΛΙΟΥ 2017