

Αριθμός 475/2018

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ Γ΄

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 26 Οκτωβρίου 2017, με την εξής σύνθεση: Αικ. Σακελλαροπούλου, Αντιπρόεδρος, Προεδρεύουσα, σε αναπλήρωση της Προέδρου του Τμήματος, που είχε κώλυμα, Γ. Ποταμιάς, Α.-Μ. Παπαδημητρίου, Σύμβουλοι, Ι. Παπαγιάννης, Β. Γκέρτσος, Πάρεδροι. Γραμματέας ο Α. Γεωργακόπουλος.

Για να δικάσει την από 21ης Μαρτίου 2016 αίτηση:

των: 1. Δημητρίου Τουμαρά του Γεωργίου, κατοίκου Αγρινίου (Μιχαλακέα 50), ο οποίος παρέστη με τον δικηγόρο Χριστόφορο Παπαϊωάννου (Α.Μ. 222, Δ.Σ. Αγρινίου), που τον διόρισε στο ακροατήριο, 2. Φωτίου Νίκου του Ιωάννη, κατοίκου Αγρινίου (Κόκκαλη 75), 3. Ευδοξίας Παρασκευά του Παναγιώτη, κατοίκου Μεσολογγίου (Ραζιέρη 17), 4. Αποστόλου Φασούλα του Θεοδώρου, κατοίκου Μεσολογγίου (Πλατεία Κέννεντυ), και 5. Αγγελικής Ακριβοπούλου του Γεωργίου, κατοίκου Μεσολογγίου (Χαρ. Τρικούπη), οι οποίοι παρέστησαν με τον ίδιο ως άνω δικηγόρο, που τον διόρισαν με πληρεξούσιο,

κατά του Γενικού Νοσοκομείου Αιτωλοακαρνανίας, το οποίο παρέστη με τον δικηγόρο Δημήτριο Παπαγεωργίου (Α.Μ. 85 Δ.Σ. Αγρινίου), που τον διόρισε με απόφαση του Διοικητή του.

Με την αίτηση αυτή οι αιτούντες επιδιώκουν να ακυρωθούν: α. η από 29.2.2016 ανακοίνωση των Εφορευτικών Επιτροπών του Δ.Σ. του Γενικού Νοσοκομείου Αιτωλοακαρνανίας, β. τα υπ' αριθμ. Γ.Δ. 115/2.3.2016 και Γ.Δ. 114/2.3.2016 πρακτικά των ως άνω Εφορευτικών Επιτροπών, γ. οι απαντήσεις των ως άνω Εφορευτικών Επιτροπών στην με αρ. πρωτ. 2287/1.3.2016 ένσταση που άσκησαν ιατροί και λοιπό

./.

προσωπικό του Γενικού Νοσοκομείου Αιτωλοακαρνανίας και κάθε άλλη σχετική πράξη ή παράλειψη της Διοικήσεως.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της εκθέσεως του εισηγητή, Παρέδρου Β. Γκέρτσου.

Κατόπιν το δικαστήριο άκουσε τον πληρεξούσιο των αιτούντων, ο οποίος ανέπτυξε και προφορικά τους προβαλλόμενους λόγους ακυρώσεως και ζήτησε να γίνει δεκτή η αίτηση και τον πληρεξούσιο του καθού Νοσοκομείου, ο οποίος ζήτησε την απόρριψή της.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη σε αίθουσα του δικαστηρίου και

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα
Σκέφθηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, με ένδικο βοήθημα, το οποίο επιγράφεται ως «ένσταση» και έχει παραπεμφθεί προς εκδίκαση ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας με την 52/2016 απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Αγρινίου, αμφισβητείται το κύρος των εκλογών της 1.3.2016 για την ανάδειξη εκπροσώπων ιατρών και λοιπού προσωπικού στο Διοικητικό Συμβούλιο του Γενικού Νοσοκομείου Αιτωλοακαρνανίας (εφεξής «Γ.Ν. Αιτωλοακαρνανίας») και ζητείται η ακύρωση των ακόλουθων πράξεων: α) του από 29.2.2016 εγγράφου των Εφορευτικών Επιτροπών που ορίσθηκαν για την διενέργεια των εκλογών για την ανάδειξη των ως άνω εκπροσώπων, β) των Γ.Δ.115/2.3.2016 και Γ.Δ. 114/2.3.2016 πρακτικών των ως άνω Εφορευτικών Επιτροπών και γ) των απαντήσεων των ως άνω Εφορευτικών Επιτροπών επί της 2287/1.3.2016 ένστασης που άσκησαν ιατροί και λοιπό προσωπικό της Νοσηλευτικής Μονάδας Μεσολογγίου.

2. Επειδή, η ένδικη διαφορά, αφορώσα στην εκλογή οργάνου διοίκησης νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, μη έχοντος χαρακτήρα επαγγελματικής ένωσης, ανήκει στην ακυρωτική αρμοδιότητα του Συμβουλίου της Επικρατείας και δεν εμπίπτει στην αρμοδιότητα των τακτικών διοικητικών δικαστηρίων ως διοικητική διαφορά ουσίας,

./.

σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 2 περ. ζ' του ν. 1406/1983 (Α' 182) (πρβλ. ΣΤΕ 982/2012 Ολ. και ΣΤΕ 1881/2017, 1059-1061/2014, 4241/2013, 2764/2010). Συνεπώς, το κρινόμενο ένδικο βοήθημα έχει χαρακτήρα αιτήσεως ακυρώσεως και ορθώς παραπέμφθηκε προς εκδίκαση ενώπιον του Συμβουλίου Επικρατείας.

3. Επειδή, για την άσκηση της αιτήσεως αυτής έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο (βλ. ειδικά έντυπα 2551153, 4089760-1/2016).

4. Επειδή, στο άρθρο 7 του ν. 3329/2005 (Α' 81) «Εθνικό Σύστημα Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ...» ορίζονται τα εξής: «1. Τα Νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. που είχαν μετατραπεί σε αποκεντρωμένες μονάδες των Πε.Σ.Υ.Π. με τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 1 του Ν. 2889/2001 (ΦΕΚ 37 Α' μετατρέπονται σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), τα οποία υπόκεινται στον έλεγχο και την εποπτεία του Διοικητή της αντίστοιχης Υγειονομικής Περιφέρειας ... 2. ... 3. Όργανα διοίκησης α) το Διοικητικό Συμβούλιο και β) ο Διοικητής του Νοσοκομείου. 4. (όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 8 παρ. 1 του ν. 3868/2010 - Α' 129) Το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) είναι πενταμελές για Νοσοκομεία μέχρι τριακόσιες ενενήντα εννέα (399) οργανικές κλίνες και επταμελές για Νοσοκομεία με τετρακόσιες (400) και άνω οργανικές κλίνες και αποτελείται από: α) Τον Διοικητή του Νοσοκομείου, ως Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου. β) Δύο μέλη σε Νοσοκομεία έως τριακόσιες ενενήντα εννέα (399) οργανικές κλίνες και τρία μέλη σε Νοσοκομεία με τετρακόσιες (400) και άνω οργανικές κλίνες, που ορίζονται από τον Υπουργό Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης με τους αναπληρωτές τους ... γ) Τον Αναπληρωτή Διοικητή του Νοσοκομείου ως Αντιπρόεδρο, σε νοσοκομεία με τετρακόσιες (400) και άνω οργανικές κλίνες, με αναπληρωτή του τον Διευθυντή της Διοικητικής Υπηρεσίας. δ) Έναν εκπρόσωπο των ιατρών και ειδικευόμενων ιατρών που υπηρετούν στο Νοσοκομείο, ο οποίος εκλέγεται, μαζί με τον αναπληρωτή του, από τους ιατρούς Ε.Σ.Υ., τους ειδικευόμενους ιατρούς και τους ιατρούς μέλη Δ.Ε.Π. που υπηρετούν στο

./.

Νοσοκομείο. ε) Έναν εκπρόσωπο του λοιπού, πλην των ιατρών Ε.Σ.Υ., προσωπικού του Νοσοκομείου, ο οποίος εκλέγεται, μαζί με τον αναπληρωτή του, από το λοιπό, πλην των ιατρών Ε.Σ.Υ., προσωπικό του Νοσοκομείου. ... Η συγκρότηση του Διοικητικού Συμβουλίου γίνεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Η θητεία των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου είναι διετής ... 5. ... 13. ...». Εξάλλου, στο ν. 4052/2012 (Α' 41) ορίζονται στο άρθρο 2 τα εξής: «1. Από 1.1.2013 τα λειτουργούντα υπό ενιαία διοίκηση διασυνδεδεμένα νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ., σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις των άρθρων 32 και 70 του ν. 3918/2011 (Α' 31), του άρθρου 66 του ν. 3984/2011 (Α' 150), του άρθρου 18 του ν. 3868/2010 (Α' 129) και της αντίστοιχης απόφασης του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, αποτελούν αυτοτελή και ενιαία Ν.Π.Δ.Δ.. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, ρυθμίζεται ο τίτλος και η έδρα του Ν.Π.Δ.Δ., ενώ ενοποιούνται μέχρι 31.12.2012 οι οργανισμοί των ανωτέρω, συμπεριλαμβάνοντας όλες τις οργανικές θέσεις των νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ.. 2. (όπως αντικαταστάθηκε με την περ. Α' της υποπαρ. ΙΖ3 του άρθρου πρώτου του ν. 4254/2014 - Α' 85) Κάθε Ένιαίο Ν.Π.Δ.Δ., αποκαλούμενο εφεξής «Νοσοκομείο του ΕΣΥ» που αποτελείται από: α) την οργανική μονάδα της έδρας του και β) τις αποκεντρωμένες οργανικές του μονάδες, έχει Διοικητή οι αρμοδιότητες του οποίου ρυθμίζονται από τις διατάξεις των άρθρων 7 και επ. του ν. 3329/2005 (Α' 81), όπως ισχύει. 3. ... 7. ... 8. Έδρα των ανωτέρω Ν.Π.Δ.Δ. είναι το μεγαλύτερο σε οργανική δύναμη κλινών νοσοκομείο. Τα ως άνω αναφερόμενα Ν.Π.Δ.Δ. διοικούνται από εννεαμελές Δ.Σ. που αποτελείται από: α) τον Διοικητή, ο οποίος ορίζεται ως Πρόεδρος του Συμβουλίου, β) ... γ) ... δ) ... ε) (όπως το εδάφιο αυτό αντικαταστάθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 23 του ν. 4316/2014 - Α' 270) Έναν εκπρόσωπο των ιατρών που υπηρετεί στο ενιαίο Ν.Π.Δ.Δ., ο οποίος εκλέγεται από

τους ιατρούς του Ε.Σ.Υ. και τους ιατρούς μέλη ΔΕΠ που υπηρετούν στο ενιαίο Ν.Π.Δ.Δ.. στ) έναν εκπρόσωπο του λοιπού, πλην των ιατρών προσωπικού του νοσοκομείου, ο οποίος εκλέγεται μαζί με τον αναπληρωτή του από το λοιπό, πλην των ιατρών, προσωπικό των νοσοκομείων, ζ) ... η) ... 9. (όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 24 του ν. 4316/2014) Η συγκρότηση του ως άνω Δ.Σ. γίνεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και οι αρμοδιότητές του είναι όσες αναφέρονται στο άρθρο 7 του ν. 3329/2005, όπως ισχύει. Η θητεία των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου είναι διετής. Το Διοικητικό Συμβούλιο εξακολουθεί να ασκεί τα καθήκοντά του και μετά την λήξη της θητείας του, μέχρι τον ορισμό νέου Διοικητικού Συμβουλίου, για χρονικό διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών (3) μηνών ... 10. Η ισχύς της παρούσας διάταξης άρχεται την 1.1.2013 ... 11. ...». Περαιτέρω, στο άρθρο 50 παρ. 10 του ν. 3370/2005 (Α' 176) ορίζεται ότι: «Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθορίζεται ο τρόπος, η διαδικασία και οι λοιπές προϋποθέσεις για την ανάδειξη των αιρετών εκπροσώπων των ιατρών και των εργαζομένων στα Διοικητικά Συμβούλια των Δ.Υ.ΠΕ., των Νοσοκομείων και των Μονάδων Κοινωνικής Φροντίδας, καθώς και στο Επιστημονικό Συμβούλιο του άρθρου 9 και στο Πρωτοβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο του άρθρου 11...». Κατ' εξουσιοδότηση της τελευταίας αυτής διάταξης εκδόθηκε η ΔΥ1δ/οικ. 35509/16.3.2007 απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Β' 421) με τίτλο «Καθορισμός τρόπου και διαδικασίας εκλογής εκπροσώπου εργαζομένων στο Διοικητικό Συμβούλιο των Νοσοκομείων του ΕΣΥΚΑ καθώς και των Μονάδων Κοινωνικής Φροντίδας των Διοικήσεων Υγειονομικών Περιφερειών (Δ.Υ.ΠΕ.) της χώρας», στο άρθρο 1 της οποίας ορίζεται ότι: «1. Τα αιρετά μέλη που προβλέπονται από τις διατάξεις των εδαφίων (ε) και (στ) της παραγράφου 4 του άρθρου 7 ... του ν. 3329/2005, όπως τροποποιήθηκαν μεταγενέστερα προκειμένου να συμμετέχουν στο Διοικητικό Συμβούλιο των Νοσοκομείων του ΕΣΥΚΑ ..., εκλέγονται ως ακολούθως: Δικαίωμα

./.

συμμετοχής στις εκλογές (εκλέγειν και εκλέγεσθαι): 1. Για την εκλογή εκπροσώπου καθώς και του αναπληρωτή των ιατρών στο Νοσοκομείο παίρνουν μέρος: α) όλοι οι ιατροί Ε.Σ.Υ. που υπηρετούν στο Νοσοκομείο, β) όλοι οι ιατροί μέλη Δ.Ε.Π. που υπηρετούν στο Νοσοκομείο, γ) όλοι οι ειδικευόμενοι ιατροί που υπηρετούν στο Νοσοκομείο. 2. Για την εκλογή εκπροσώπου και του αναπληρωτή του λοιπού, πλην των ιατρών, προσωπικού του Νοσοκομείου παίρνουν μέρος α) οι εργαζόμενοι όλων των κλάδων (πλην ιατρών), που υπηρετούν με οποιαδήποτε σχέση εξαρτημένης εργασίας, β) δεν συμμετέχουν όσοι έχουν προσληφθεί προσωρινά σε αναπλήρωση υπαλλήλων που απουσιάζουν. 3. ...». Ακολούθως, στο άρθρο 2 ορίζεται ότι: «1. Ο εκπρόσωπος των ιατρών καθώς και του λοιπού προσωπικού εργαζομένων των Νοσοκομείων του ΕΣΥΚΑ ... (εφεξής φορείς) των Διοικήσεων Υγειονομικών Περιφερειών (Δ.Υ.ΠΕ.) της χώρας, εκλέγεται στο Διοικητικό Συμβούλιο με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία που διεξάγεται κατά τη διάρκεια του τελευταίου μήνα της διετούς θητείας κάθε Διοικητικού Συμβουλίου. 2. Η συγκεκριμένη ημερομηνία εκλογής ορίζεται με προκήρυξη που εκδίδει ο Διοικητής ή ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του φορέα», στο άρθρο 3 ότι: «1. Ο Διοικητής ή ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου κάθε φορέα κινεί τις διαδικασίες των επομένων άρθρων και έχει την ευθύνη για την προετοιμασία της εκλογής. 2. ... 3. ...», στο άρθρο 5 ότι: «1. Η εκλογική διαδικασία κατά την ψηφοφορία συντονίζεται από την Εφορευτική Επιτροπή. 2. Η ψηφοφορία γίνεται ενώπιον της Εφορευτικής Επιτροπής. 3. ... 8. ...», στο άρθρο 8 ότι: «1. Η ψηφοφορία διεξάγεται μετά την εκλογή της Εφορευτικής Επιτροπής από τη Συνέλευση και διαρκεί οκτώ (8) ώρες. Η Εφορευτική Επιτροπή μπορεί με απόφασή της να παρατείνει τη διάρκεια της ψηφοφορίας, αν μετά τη λήξη του καθορισμένου χρόνου υπάρχουν παρόντες εκλογείς για ψηφοφορία. 2. Το κατάστημα διεξαγωγής της ψηφοφορίας καθορίζεται με απόφαση του Διοικητή ή του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου κάθε φορέα. 3. ...»,

στο άρθρο 10 ότι: «1. Την ορισμένη ημέρα ψηφοφορίας και αμέσως μετά την εκλογή τους από τη συνέλευση, τα μέλη της Εφορευτικής Επιτροπής παραλαμβάνουν το κατάστημα, την κάλπη, τα έπιπλα και τα υπόλοιπα εκλογικά είδη. 2. ... 3. ... 4. Ο Πρόεδρος της Εφορευτικής Επιτροπής κηρύσσει την έναρξη της ψηφοφορίας και καλεί τους εκλογείς να ψηφίσουν. Οι εκλογείς ψηφίζουν είτε αυτοπροσώπως, είτε με αλληλογραφία. 5. ... 11. ...». Εξάλλου, με την Υ4α/οικ. 123896/31.12.2012 κοινή απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (Β' 3510) συστήνεται ενιαίο νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Γενικό Νοσοκομείο Αιτωλοακαρνανίας», στο οποίο υπάγονται τα λειτουργούντα υπό ενιαία διοίκηση διασυνδεδεμένα Νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ.: α) Γενικό Νοσοκομείο Αγρινίου και β) Γενικό Νοσοκομείο Μεσολογγίου «ΧΑΤΖΗΚΩΣΤΑ».

5. Επειδή, η ανάδειξη των εκπροσώπων ιατρικού και λοιπού προσωπικού Νοσοκομείου του Ε.Σ.Υ. ως μελών του Διοικητικού Συμβουλίου αυτού γίνεται μέσω εκλογής με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία του προσωπικού αυτού, η οποία διεξάγεται σε συγκεκριμένη ημερομηνία και σε τόπο που ορίζεται με απόφαση του Διοικητή του Νοσοκομείου ή του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου αυτού και με αυτοπρόσωπη ή με αλληλογραφία ψήφο. Εξάλλου, ο Διοικητής ή ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου, έχοντας κατά νόμο (βλ. άρθρα 2 παρ. 2, 3 παρ. 1 και 8 παρ. 2 της προμνησθείσας υπουργικής απόφασης) την ευθύνη για την προετοιμασία της εκλογής και την αρμοδιότητα για τον καθορισμό του χρόνου και του τόπου της ψηφοφορίας, πρέπει να μεριμνά για την απρόσκοπτη συμμετοχή σ' αυτήν όλων των εκλογέων, ειδικώς δε επί διασυνδεδεμένων νοσοκομείων που λειτουργούν υπό ενιαία διοίκηση και αποτελούν ενιαίο ν.π.δ.δ., και των εκλογέων που υπηρετούν σε παραρτήματα ή αποκεντρωμένες μονάδες του νοσοκομείου.

6. Επειδή, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής: Με την Γ.Δ. 23/15.1.2016 πράξη του Διοικητή του Γ.Ν. Αιτωλοακαρνανίας προκηρύχθηκε η διενέργεια εκλογών για την ανάδειξη ενός εκπροσώπου των ιατρών και ενός εκπροσώπου του λοιπού προσωπικού (πλην ιατρών) και των αναπληρωτών τους στο Διοικητικό Συμβούλιο του Γενικού Νοσοκομείου Αιτωλοακαρνανίας. Στην πράξη αυτή ορίσθηκε ότι η ημερομηνία διεξαγωγής των εκλογών θα ανακοινωθεί μετά τον ορισμό των Εφορευτικών Επιτροπών. Ακολούθως, μετά τον ορισμό των Εφορευτικών Επιτροπών (βλ. το Γ.Δ. 40/28.1.2016 έγγραφο του Διοικητή), ο Διοικητής, με την Γ.Δ. 70/8.2.2016 «ανακοίνωση», όρισε ως ημερομηνία εκλογής την Τρίτη, 1η Μαρτίου 2016 και ως κατάστημα διεξαγωγής της ψηφοφορίας τον χώρο του Αμφιθεάτρου της Νοσηλευτικής Μονάδας Αγρινίου του Γενικού Νοσοκομείου Αιτωλοακαρνανίας. Με την 6/17.2.2016 απόφασή του, το Διοικητικό Συμβούλιο του Γ.Ν. Αιτωλοακαρνανίας δεν ικανοποίησε το 30/15.2.2015 αίτημα του Συλλόγου Εργαζομένων της Νοσηλευτικής Μονάδας Μεσολογγίου να διενεργηθούν παράλληλα οι εκλογικές διαδικασίες και στη Νοσηλευτική Μονάδα Μεσολογγίου. Μετά όμως, από το 8063/22.2.2016 έγγραφο του Διοικητή της 6ης Υγειονομικής Περιφέρειας, με το οποίο κάλεσε το εν λόγω Διοικητικό Συμβούλιο «εφόσον είναι τεχνικά εφικτό, να μεριμνήσετε για την διεξαγωγή των εκλογών για την ανάδειξη αιρετών εκπροσώπων των εργαζόμενων ... με κάλπη στις Νοσηλευτικές Μονάδες Μεσολογγίου ...», το τελευταίο, με την 7/24.2.2016 πράξη του, αποφάσισε «να τοποθετηθούν δύο κάλπες, μια στη Νοσηλευτική Μονάδα Μεσολογγίου και μια στη Νοσηλευτική Μονάδα Αγρινίου και με ευθύνη της Εφορευτικής Επιτροπής να γίνουν εκλογές την ίδια ημέρα με τα τρία τακτικά μέλη της Εφορευτικής Επιτροπής στο Αγρίνιο και τα τρία αναπληρωματικά μέλη της Εφορευτικής Επιτροπής στο Μεσολόγγι ή αντίστροφα». Ωστόσο, με το προσβαλλόμενο από 29.2.2016 έγγραφό τους, οι Εφορευτικές Επιτροπές ανακοίνωσαν ότι «λόγω του ότι το Διοικητικό Συμβούλιο αναρμοδίως αποφάσισε επί της διαδικασίας των

εκλογών και ότι η Υπουργική Απόφαση σαφέστατα καθορίζει τη διαδικασία διεξαγωγής των εκλογών, εμμένουμε στην ημερομηνία διεξαγωγής τους στις 1.3.2016 στο Αμφιθέατρο της Ν.Μ. Αγρινίου ως ορίζεται στην ΓΔ 23/15.1.2016 ανακοίνωση της Διοίκησης του Γ.Ν. Αιτωλ/νίας ... Επισημαίνουμε ότι οι υπάλληλοι επιτρέπεται να ψηφίσουν δι' αλληλογραφίας, όπως ορίζεται στην ως άνω υπουργική απόφαση και όπως έως και σήμερα διεξάγεται». Το έγγραφο αυτό εισήλθε στο Γενικό Νοσοκομείο Μεσολογγίου με αριθμό πρωτοκόλλου 2261/1.3.2016. Τελικώς, οι εκλογές διεξήχθησαν την 1.3.2016 με τόπο διεξαγωγής το Αμφιθέατρο της Νοσοκομειακής Μονάδας Αγρινίου του Γ.Ν. Αιτωλοακαρνανίας. Κατά της εκλογικής διαδικασίας ιατροί και λοιπό προσωπικό της Νοσηλευτικής Μονάδας Μεσολογγίου άσκησαν την 2287/1.3.2016 ένσταση, προβάλλοντας ότι στερήθηκαν του δικαιώματος συμμετοχής στην εκλογική διαδικασία, διότι πίστευσαν δικαιολογημένα ότι, βάσει της 7/24.2.2016 απόφασης του Δ.Σ. του Γ.Ν. Αιτωλοακαρνανίας, θα διενεργηθούν ταυτόχρονα οι εκλογές και στη Νοσηλευτική Μονάδα Μεσολογγίου και ότι δεν πληροφορήθηκαν εγκαίρως το από 29.2.2016 έγγραφο των Εφορευτικών Επιτροπών προκειμένου να ασκήσουν απρόσκοπτα το εκλογικό τους δικαίωμα. Με τα προσβαλλόμενα πρακτικά των Εφορευτικών Επιτροπών, Γ.Δ. 115/2.3.2016 για την ανάδειξη εκπροσώπου ιατρών και Γ.Δ. 114/2.3.2016 για την ανάδειξη εκπροσώπου λοιπού προσωπικού, ολοκληρώθηκαν οι αντίστοιχες εκλογικές διαδικασίες. Στα πρακτικά αυτά εμπεριέχεται και η απόρριψη της προαναφερθείσας ενστάσεως, με την εξής αιτιολογία: «1. Η εκλογική διαδικασία έγινε βάσει της υπ' αριθμ. ΔΥ1δ/οικ.35509/16.3.2007 υπουργικής απόφασης. 2. Εφόσον προκηρύχθηκαν εκλογές από το αρμόδιο όργανο και ορίστηκε Εφορευτική Επιτροπή ουδείς έτερος έχει δικαιοδοσία να ρυθμίζει τα της εκλογικής διαδικασίας. 3. Το Δ.Σ. του Γ.Ν. Αιτωλοακαρνανίας αναρμοδίως συνεδρίασε και η απόφασή του δεν έχει καμία νομική υπόσταση. 4. Ομοίως η 6η Υ.Π.Ε. με έγγραφό της μας καλεί

./.

να στήσουμε δεύτερη κάλπη, εάν αυτό ήταν τεχνικά εφικτό. 5. Η Εφορευτική Επιτροπή έκρινε ότι η δεύτερη κάλπη στη Ν.Μ. Μεσολογγίου με αναπληρωματικά μέλη της Εφορευτικής Επιτροπής Αγρινίου, βάσει του νόμου ήταν αιτία ακύρωσης των εκλογών».

7. Επειδή, με τα δεδομένα αυτά, με την κρινόμενη αίτηση προσβάλλονται παραδεκτώς τα Γ.Δ. 115/2.3.2016 και Γ.Δ. 114/2.3.2016 πρακτικά των Εφορευτικών Επιτροπών, με τα οποία ολοκληρώθηκαν οι εκλογικές διαδικασίες για την ανάδειξη εκπροσώπου ιατρών και λοιπού προσωπικού, αντιστοίχως, στο Διοικητικό Συμβούλιο του Γ.Ν. Αιτωλοακαρνανίας· στα πρακτικά δε αυτά εμπεριέχεται και η απόρριψη της 2287/1.3.2016 προεκτεθείσας ένστασης που άσκησαν ιατροί και λοιπό προσωπικό της Νοσηλευτικής Μονάδας Μεσολογγίου, η οποία απαραδέκτως προσβάλλεται αυτοτελώς. Το δε από 29.2.2016 έγγραφο των Εφορευτικών αυτών Επιτροπών, με το προεκτεθέν περιεχόμενο, έχει πληροφοριακό χαρακτήρα και προσβάλλεται απαραδέκτως, διότι στερείται εκτελεστότητας.

8. Επειδή, με έννομο συμφέρον ασκείται η κρινόμενη αίτηση από τους 1^ο έως 3^ο των αιτούντων, οι οποίοι φέρονται ως μέλη του Σωματείου Εργαζομένων Νοσοκομείου Μεσολογγίου και είναι εγγεγραμμένοι εκλογείς στις καταστάσεις εκλογέων του Γενικού Νοσοκομείου Αιτωλοακαρνανίας για την ανάδειξη εκπροσώπου του λοιπού (πλην ιατρών) προσωπικού στο Διοικητικό Συμβούλιο του εν λόγω Νοσοκομείου και του αναπληρωτή του, τον 4^ο ως υποψήφιο για την εκλογή εκπροσώπου των ιατρών στο εν λόγω Διοικητικό Συμβούλιο και του αναπληρωτή του και την 5^η ως υποψήφια για την εκλογή εκπροσώπου του λοιπού προσωπικού και του αναπληρωτή του στο εν λόγω Διοικητικό Συμβούλιο. Περαιτέρω, η αίτηση αυτή έχει, σε κάθε περίπτωση, ασκηθεί εμπροθέσμως στις 21.3.2016, εντός της εξηκονθήμερης προθεσμίας από την έκδοση των προσβαλλομένων πράξεων. Συνεπώς, είναι απορριπτέος ο περί του αντιθέτου ισχυρισμός του καθ' ου Νοσοκομείου.

./.

9. Επειδή, όπως προεκτέθηκε, αρμόδιο όργανο για τον ορισμό του καταστήματος διεξαγωγής της ψηφοφορίας ήταν, εν προκειμένω, ο Διοικητής του Γ.Ν. Αιτωλοακαρνανίας, ο οποίος, με την προεκτεθείσα Γ.Δ. 70/8.2.2016 πράξη του όρισε ότι η ψηφοφορία θα διεξαχθεί στον χώρο του Αμφιθεάτρου της Νοσηλευτικής Μονάδας Αγρινίου. Συνεπώς, η μεταγενέστερη 7/24.2.2016 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Γ.Ν. Αιτωλοακαρνανίας, με την οποία αποφασίστηκε να διεξαχθεί ταυτοχρόνως η ψηφοφορία και στη Νοσηλευτική Μονάδα Μεσολογγίου, προερχόμενη από άλλο διοικητικό όργανο, πλην του αρμοδίου και εκδόσαντος την πράξη ορισμού του καταστήματος διεξαγωγής της ψηφοφορίας Διοικητή του Γ.Ν. Αιτωλοακαρνανίας, δεν μπορεί να θεωρηθεί ως ανακλητική της πράξης αυτής (βλ. άρθρο 21 παρ. 1 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, ν. 2690/1999 - Α' 45, πρβλ. ΣτΕ 1582/2010 Ολ., 4128/1988). Ωστόσο, η απόφαση αυτή του Διοικητικού Συμβουλίου του Γ.Ν. Αιτωλοακαρνανίας, την νομιμότητα της οποίας δεν ήταν σε θέση να ελέγξουν οι εκλογείς που υπηρετούσαν στο Νοσοκομείο Μεσολογγίου, συνιστά θετική ενέργεια της Διοίκησης, από την οποία δημιουργήθηκε ευλόγως σ' αυτούς η δικαιολογημένη πεποίθηση ότι οι εκλογές θα διεξαχθούν ταυτοχρόνως και στο Νοσοκομείο αυτό (πρβλ. ΣτΕ Ολ. 3173/2014, Ολ. 3278/1992, 2624/2015, 2717, 1280/2007, 1168/2006, 1697/2005). Τούτο, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι το από 29.2.2016 έγγραφο των Εφορευτικών Επιτροπών, με το οποίο αυτές ενέμειναν στην αρχική πράξη του Διοικητή του Γ.Ν. Αιτωλοακαρνανίας για τον ορισμό ως καταστήματος διεξαγωγής της ψηφοφορίας του χώρου του Αμφιθεάτρου της Νοσηλευτικής Μονάδας Αγρινίου, συνετάγη μόλις την προηγούμενη ημέρα από την ημερομηνία διεξαγωγής των εκλογών και κοινοποιήθηκε στο Νοσοκομείο Μεσολογγίου την ίδια ημέρα διεξαγωγής των εκλογών (1.3.2016), είχε ως αποτέλεσμα να καταστεί, εξ αντικειμένου, ιδιαιτέρως δυσχερής η άσκηση του εκλογικού δικαιώματος των υπηρετούντων στο Νοσοκομείο αυτό αυτοπροσώπως, με μετάβασή τους αυθημερόν στο

./.

Νοσοκομείο-Αγρινίου, ή με αλληλογραφία. Υπό τα δεδομένα αυτά, ο Διοικητής του Νοσοκομείου, ως έχων την ευθύνη για την προετοιμασία της εκλογής και ως αρμόδιο, κατά νόμο, όργανο για τον ορισμό της ημερομηνίας και του καταστήματος διεξαγωγής της ψηφοφορίας, όφειλε, κατ' εφαρμογή των αρχών της χρηστής διοίκησης και της καθολικότητάς της ψηφοφορίας, να αναβάλει τις εκλογές της 1.3.2016 και να ορίσει, εντός ευλόγου χρόνου, άλλη κατάλληλη ημερομηνία για την διενέργειά τους, ούτως ώστε να καταστεί δυνατή η απρόσκοπτη συμμετοχή του συνόλου των εκλογέων στην δημοκρατική διαδικασία ανάδειξης των εκπροσώπων του ιατρικού και λοιπού προσωπικού του Γ.Ν. Αιτωλοακαρνανίας ως μελών του Διοικητικού του Συμβουλίου (πρβλ. ΣΤΕ 2746/2010). Δοθέντος ότι η πλημμέλεια αυτή της εκλογικής διαδικασίας βασίμως προβάλλεται με την υπό κρίση αίτηση, πρέπει αυτή να γίνει δεκτή και να ακυρωθούν τα Γ.Δ. 115/2.3.2016 και Γ.Δ. 114/2.3.2016 πρακτικά των Εφορευτικών Επιτροπών για την ανάδειξη εκπροσώπων, αντιστοίχως, των ιατρών και του λοιπού προσωπικού στο Διοικητικό Συμβούλιο του Γ.Ν. Αιτωλοακαρνανίας. Περαιτέρω δε, η υπόθεση πρέπει να αναπεμφθεί στην Διοίκηση, προκειμένου να επαναληφθούν οι εκλογές για την ανάδειξη των εκπροσώπων ιατρών και λοιπού προσωπικού στο Διοικητικό Συμβούλιο του Γ. Ν. Αιτωλοακαρνανίας.

Δ ι ά τ α ύ τ α

Δέχεται την αίτηση.

Ακυρώνει τα Γ.Δ. 115/2.3.2016 και Γ.Δ. 114/2.3.2016 πρακτικά των Εφορευτικών Επιτροπών για την ανάδειξη εκπροσώπων, αντιστοίχως, των ιατρών και του λοιπού προσωπικού στο Διοικητικό Συμβούλιο του Γ.Ν. Αιτωλοακαρνανίας.

Αναπέμπει την υπόθεση στην Διοίκηση, κατά το σκεπτικό.

Διατάσσει την απόδοση του παραβόλου.

Επιβάλλει σε βάρος του Γενικού Νοσοκομείου Αιτωλοακαρνανίας την δικαστική δαπάνη των αιτούντων, η οποία ανέρχεται σε εννιακόσια

./.

είκοσι (920) ευρώ.

Η διάσκεψη έγινε στην Αθήνα στις 13 Νοεμβρίου 2017

Η Προεδρεύουσα Αντιπρόεδρος

Ο Γραμματέας

Αικ. Σακελλαροπούλου

Α. Γεωργακόπουλος

και η απόφαση δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της 1ης
Μαρτίου 2018.

Η Προεδρεύουσα Αντιπρόεδρος

Η Γραμματέας του Γ' Τμήματος

Αικ. Σακελλαροπούλου

Δ. Τετράδη

ΣΤΟ ΟΝΟΜΑ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΛΑΟΥ

Εντέλλεται προς κάθε δικαστικό επιμελητή να εκτελέσει όταν του
το ζητήσουν την παραπάνω απόφαση, τους Εισαγγελείς να ενεργήσουν
κατά την αρμοδιότητά τους και τους Διοικητές και τα άλλα όργανα της
Δημόσιας Δύναμης να βοηθήσουν όταν τους ζητηθεί.

Η εντολή πιστοποιείται με την σύνταξη και την υπογραφή του
παρόντος.

Αθήνα,

Η Πρόεδρος του Γ' Τμήματος

Η Γραμματέας του Γ' Τμήματος