

Νοτ Διεύθυνση
 Τη. Προμηθειών
 Γ.Π. Διεύθυνση
 κ. Α. Διευθυντή

**ΠΡΟΣ ΤΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΣΥΝΔΕΟΜΕΝΩΝ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΩΝ
 ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ «Γ. ΓΕΝΝΗΜΑΤΑΣ»
 ΚΑΙ «Ο ΑΓΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ»**

17/9/2013

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΓΙΑ ΤΟ ΘΕΜΑ ΤΗΣ ΠΕΡΙΚΟΠΗΣ ΑΠΟΔΟΧΩΝ ΣΕ
 ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΑΠΕΡΓΙΑΣ**

ΔΙΟΙΚΗΣΗ 3ης ΥΓ/ΜΙΚΗΣ ΠΕΡΙΦ. (ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ)
 Γ.Π.Θ. "Γ.ΓΕΝΝΗΜΑΤΑΣ - Ο ΑΓΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ"
 ΕΝΟΠΙΟΠΡΩΤΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ "Ο ΑΓΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ"
 Αριθ. Πρωτ. 12694
 Ημερ. Παραλαβής 17-9-13

Θεσσαλονίκη, 16 Σεπτεμβρίου 2013

Όπως είναι γνωστό στην Υπηρεσία, τους τελευταίους μήνες, στα πλαίσια της εφαρμογής του ν.4024/2011 (ΦΕΚ 226/Α') «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο - βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015», έχει αλλάξει ο τρόπος υπολογισμού βάσει του οποίου διενεργούνται οι περικοπές αποδοχών λόγω απεργίας. Συγκεκριμένα, σε περίπτωση απεργίας, γίνεται πλέον περικοπή για κάθε ημέρα του 1/25 των μικτών μηνιαίων αποδοχών, συμπεριλαμβανομένης και της συντάξιμης εργοδοτικής εισφοράς. Τα δε αρμόδια τμήματα του Νοσοκομείου προβαίνουν σε αυτόν τον υπολογισμό βάσει των οδηγιών της με αρ.πρωτ. οικ. 2/78400/0022/14-11-2011 (ΑΔΑ: 4574Η-8ΜΘ) εγκυκλίου του Υπουργείου Οικονομικών. Επί της εγκυκλίου ταύτης θα ήθελα να σας επιστήσω την προσοχή και να σας εκθέσω τα παρακάτω:

1. Στη διάταξη του άρθρου 30§7 εδάφιο δεύτερο του ν. 1264/1982 «Για τον εκδημοκρατισμό του Συνδικαλιστικού Κινήματος και την κατοχύρωση των συνδικαλιστικών ελευθεριών των εργαζομένων», ορίζεται ότι, ο χρόνος της απεργίας των δημοσίων υπαλλήλων θεωρείται ως χρόνος πραγματικής δημοσίας υπηρεσίας, χωρίς όμως να καταβάλλονται οι αποδοχές του χρόνου απεργίας. Περαιτέρω, κατά το άρθρο 43 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007), «1. Δεν οφείλεται μισθός όταν ο υπάλληλος από υπαιτιότητα του δεν παρέσχε υπηρεσία καθόλου ή εν μέρει. 2. Η περικοπή του μισθού στις περιπτώσεις της παρ. 1 ενεργείται με πράξη του αρμόδιου για την εκκαθάριση και πληρωμή των δαπανών οργάνου,

το οποίο οφείλει να ειδοποιήσει ο προϊστάμενος της υπηρεσίας προσωπικού ή της υπηρεσίας στην οποία υπηρετεί ο υπάλληλος». Εξάλλου, το άρθρο 37§2 του ν. 1731/1987, ορίζει ότι «...για την περικοπή των απεργούντων υπαλλήλων, μετά την καθιέρωση του συστήματος πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας λαμβάνεται υπόψη, για κάθε εργάσιμη ημέρα το 1/30 των καθαρών μηνιαίων αποδοχών των υπαλλήλων (μετά την αφαίρεση των κρατήσεων πλην φόρου και δανείων), καθώς και το 1/5 των ίδιων αποδοχών για την ημέρα του Σαββάτου».

2. Σύμφωνα με τις ως άνω διατάξεις, η περικοπή αποδοχών για κάθε ημέρα απεργίας διενεργείται επί των καθαρών μηνιαίων αποδοχών των υπαλλήλων, μετά την αφαίρεση των κρατήσεων.
3. Ο εν λόγω τρόπος υπολογισμού άλλαξε ως προς ένα σημείο με το ν.3205/2003 «Μισθολογικές ρυθμίσεις λειτουργών και υπαλλήλων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., μονίμων στελεχών των Ενόπλων Δυνάμεων και αντιστοίχων της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού και Λιμενικού Σώματος και άλλες συναφείς διατάξεις», ο οποίος στο άρθρο 25 ορίζει ότι «Σε όλες τις περιπτώσεις αποχής των υπαλλήλων από τα καθήκοντά τους, πλην της απεργίας, ο μήνας λογίζεται για τριάντα (30) ημέρες. Σε περίπτωση απεργίας ο μήνας λογίζεται για είκοσι πέντε (25) ημέρες. Τα ποσά από περικοπή αποδοχών αποδίδονται στους οικείους προϋπολογισμούς από τους οποίους εκταμιεύτηκαν». Με την εν λόγω διάταξη, από το 2003 και μετά άλλαξε ο τρόπος με τον οποίο υπολογιζόταν το ποσό που περικόπτεται για κάθε ημέρα απεργίας, το οποίο ανερχόταν πλέον στο 1/25 και όχι στο 1/30. Εντούτοις, δεν άλλαξε η βάση υπολογισμού του ποσού της περικοπής, η οποία και μετά το 2003 συνέχισε να είναι οι καθαρές μηνιαίες αποδοχές του υπαλλήλου. Το αυτό βεβαίωσε και το ίδιο το Υπουργείο Οικονομικών με τη με αρ. πρωτ. 2/70588/0022/5-12-2006 εγκύκλιό του με θέμα «Περικοπή αποδοχών σε περίπτωση απεργίας». Στην εν λόγω εγκύκλιο ρητά αναφέρεται ότι «Στην περίπτωση απεργίας, στην έννοια της οποίας υπάγονται και οι στάσεις εργασίας, γίνεται περικοπή για κάθε ημέρα, του 1/25

του συνόλου των μηνιαίων αποδοχών τους μετά την αφαίρεση των κρατήσεων, πλην φόρου και δανείων»

4. Η μόλις αναφερθείσα εγκύκλιος στην ουσία επανέλαβε το κείμενο του άρ.37§2 του ν.1731/1987 ως προς τη βάση υπολογισμού της περικοπής, επιβεβαιώνοντας ότι ο ν.3205/2003 άλλαξε μεν το ημερομίσθιο υπολογίζοντάς το πλέον ως το 1/25, αλλά δεν κατήργησε τη ρητή διάταξη του ν.1731/1987 περί υπολογισμού επί των καθαρών μηνιαίων αποδοχών.
5. Στο **άρ.23 του ν.4024/2011** «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο - βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015» ορίζεται ότι **«Σε όλες τις περιπτώσεις αποχής των υπαλλήλων από τα καθήκοντα τους, ο μήνας λογίζεται για είκοσι πέντε (25) ημέρες.** Τα ποσά από οποιαδήποτε περικοπή αποδοχών των υπαλλήλων, λειτουργών και ένστολων του Δημοσίου που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου αποδίδονται στους οικείους προϋπολογισμούς από τους οποίους εκταμιεύτηκαν». Περαιτέρω, στο άρ.32§1 εδάφ. πρώτο του ίδιου νόμου ορίζεται ότι **«Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος κεφαλαίου».**
6. Είναι προφανές ότι ο ν.4024/2011 ουδόλως μετέβαλε τον τρόπο υπολογισμού της περικοπής των αποδοχών των υπαλλήλων σε περίπτωση απεργίας. Συγκεκριμένα, αφενός διατήρησε το ημερομίσθιο στο 1/25 του μηνιαίου μισθού, αφετέρου ουδέν αναφέρει περί καθαρών ή μικτών μηνιαίων αποδοχών. Είναι, λοιπόν, βέβαιο και ασφαλές το συμπέρασμα ότι ο υπολογισμός της περικοπής του 1/25 για κάθε ημέρα απεργίας θα πρέπει να διενεργείται επί των καθαρών αποδοχών, όπως όρισε ο ν.1731/1987 με ρητή διάταξη του και διατήρησε εν ισχύ ο ν.3205/2003, όπως τον ερμήνευσε και το ίδιο το Υπουργείο Οικονομικών. Από την έναρξη ισχύος του ν.4024/2011 καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του νόμου αυτού. **Όμως ο ν.4024/2011**

ουδὸλως ρυθμίζει οὔτε καν αναφέρεται σε μικτές ἢ καθαρὲς αποδοχές. Με τις διατάξεις του, δηλαδή, δεν ρυθμίζεται το θέμα της βάσης υπολογισμού της περικοπής των αποδοχών σε περίπτωση απεργίας, το οποίο θέμα ρυθμίζεται ἀπὸ τους προηγούμενους νόμους. Ὡς εκ τούτου, δεν καταργήθηκε ποτὲ ἡ διάταξη του ν.1731/1987 περί καθαρῶν μηνιαίων αποδοχῶν, ἡ οποία ρυθμίζει ειδικῶς το ζήτημα αὐτό.

7. Σύμφωνα με ὅλα τα παραπάνω, εἶναι παντελῶς αυθαίρετη ἡ ερμηνεία του ν.4024/2011 στην οποία προέβη το Υπουργεῖο Οικονομικῶν με την με αρ.πρωτ. οικ. 2/78400/0022/14-11-2011 (ΑΔΑ: 4574Η-8ΜΘ) εγκύκλιό του. Στην εν λόγω εγκύκλιο, χωρίς καμία αιτιολόγηση αναφέρεται ὅτι «...Σε περίπτωση απεργίας, στην ἔννοια της οποίας υπάγονται και οι στάσεις εργασίας, γίνεται περικοπὴ για κάθε μέρα, των μεικτῶν μηνιαίων αποδοχῶν, συμπεριλαμβανομένης και της συντάξιμης εργοδοτικῆς εισφοράς». **Ἡ ερμηνεία αὐτὴ ουδὸλως σχετίζεται με το γράμμα του νόμου, ἀπὸ το οποίο με κανένα τρόπο δεν μπορεί να συναχθεῖ το συμπέρασμα ὅτι πλὴρον ἡ περικοπὴ διενεργεῖται ἐπὶ τῶν μεικτῶν και ὄχι ἐπὶ των καθαρῶν μηνιαίων αποδοχῶν.**
8. Αναπόφευκτα, λοιπὸν, το συμπέρασμα εἶναι ὅτι και μετὰ την ἐναρξη ἰσχύος του ν.4024/2011, το ποσὸ που πρέπει να περικόπτεται για κάθε ἡμέρα απεργίας δημοσίου υπαλλήλου, συνίσταται στο 1/25 των καθαρῶν μηνιαίων αποδοχῶν του, ἤτοι μετὰ την ἀφαίρεση των κρατήσεων, πλην φόρου και δανειῶν.

Με τμὴ

Δεσποῖνα Γ. Σκέντου

Δικηγόρος (Α.Μ.9292)

Νομικὸς Σύμβουλος του Σωματεῖου Εργαζομένων

Γ. Ν. Θ «Ο ΑΓΙΟΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ»

ΔΕΣΠΟΙΝΑ Γ. ΣΚΕΝΤΟΥ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ (Α.Μ. 9292)
ΦΡΑΓΚΙΩΝ 14 - 546 56 ΘΕΣΣΑΛΙΚΗ
ΤΗΛ. 4310544 / 86
Α.Φ.Μ. 9917322 Δ.Ο.Υ. ΠΕΤΡΟΥ